

МЕЖДИННА ОЦЕНКА
на изпълнението
на Плана за развитие на
община Мадан
за периода 2014-2017 г.

Изпълнител „НАЙМЕКС ГРУП“ ЕООД

Декември 2017 година

СЪДЪРЖАНИЕ

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ.....	3
1.РЕЗЮМЕ	4
2. НОРМАТИВНО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА МЕЖДИННА ОЦЕНКА	9
3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЕТАПИ НА РАЗРАБОТВАНЕ НА МЕЖДИННА ОЦЕНКА.....	11
4. МЕТОДИКА ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА МЕЖДИННА ОЦЕНКА	13
5. ЕТАПИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ОПР.....	17
5.1. Междинна оценка на ОПР 2014- 2017 г. на община Мадан.....	17
5.2. Актуализация на плана.....	17
5.3. Мониторинг и оценка на Общинския план за развитие.....	17
6. ОЦЕНКА НА ПЪРВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО.....	20
6.1.Резултати от изпълнението на Приоритет 1.....	20
6.2.Резултати от изпълнението на Приоритет 2.....	21
6.3.Резултати от изпълнението на Приоритет 3.....	22
6.4.Резултати от изпълнението на Приоритет 4.....	23
6.5.Резултати от изпълнението на Приоритет 5.....	23
7. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ.....	24
8. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ.....	26
9. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ.....	45
10. АНАЛИЗ НА ФАКТОРИТЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ.....	47
11.ДЕЙСТВИЯ ПО ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ.....	50
12. ИЗВОДИ ОТНОСНО СЪЩНОСТТА И НАЧИНА НА ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ, КАКТО И НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИТЕ МЕРКИ.....	52
13. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ.....	55
14.Приложение 1 "Правила и указания за мониторинг"	
15.Приложение 2 „Мониторинг“	
16.Приложение 3 „Индикатори и резултат“	

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ДФЗ	Държавен фонд „Земеделие“
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на Структурните инструменти на ЕС в България
МО	Междинна оценка
МС	Министерски съвет
МСП	Малки и средни предприятия
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
НПО	Неправителствени организации
НСИ	Национален статистически институт
НСРР	Националната стратегия за регионално развитие на Република България
ОбС	Общински съвет
ООН	Организация на обединените нации
ОПР	Общински план за развитие
ОПИК	Оперативна програма „Иновации и конкурентоспособност 2014-2020“
ОПРР	Оперативна програма „Регионално развитие 2014-2020“
ОПРЧР	Оперативна програма "Развитие на човешките ресурси 2014-2020"
ОСР	Областна стратегия за развитие
ОУ	Основно училище
НЧ	Народно читалище
ПУДООС	Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда
ПЧП	Публично-частно партньорство
РПР	Регионален план за развитие
СКФ	Структурни и Кохезионен фонд
УО	Управляващ орган

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

1. РЕЗЮМЕ

През 2007 г. Република България стана част от европейската общност, с което и се отредиха както права и привилегии, така и задължения и отговорности. Страната ни трябваше да постави ясни стратегии за развитие на регионално ниво, с които да премахне видимите различия в развитието на отделните региони в общността. Беше изготвена стратегия за регионално развитие на Р. България, която бе сведена на ниво райони (NUTS2), областно и общинско ниво. Всяка община бе задължена да изготви своя Общински план за развитие, с който се цели да се конкретизират определени приоритети, цели и мерки, които да се предприемат за програмния период 2014 – 2020 г.

Общинският план за развитие на Община Мадан за периода 2014 – 2020 г. е разработен през 2014 г. в съответствие с изискванията на Закона за регионално развитие (ЗРР) и методическите указания на Министерството на регионалното развитие и благоустройството (МРРБ). Той е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво, който се разработва и в съответствие с предвижданията на Областната стратегия за развитие на Област Смолян.

Общинският план за развитие на община Мадан 2014 – 2020 г. (ОПР) е разработен и приет с Решение № 522 от 25.06.2014 г. на Общински Съвет Мадан. Той е основен инструмент за прилагане на регионалната политика за устойчиво и балансирано развитие на общинско ниво и за ефективното управление на общината.

Основание за разработването на плана са разпоредбите на чл. 14 от Закона за регионално развитие, съгласно които общинският план определя целите и приоритетите на развитие, както и финансовите ресурси за реализацията му. Съгласно изискванията на Закона, общинските планове за развитие са средносрочни планови документи, като сроковете за тяхното разработване се обвързват с циклите на държавното планиране. Основното предназначение на този план е да се поставят на планова основа местните инициативи и да създаде конкретен документ, включващ цели, приоритети и мерки за ефективно и целево използване на ресурсите и решаване на приоритетни за общината проблеми и задачи. С това се обосновават стремежът и усилията на ръководството на Общината да използва наличните ресурси и природни дадености по ефективен начин, за да осигури по-добри

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

условия за реализация и по-висок просперитет на своето население. Наблюдението на постигнатите резултати в процеса на изпълнение на стратегиите и плановете за регионално развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното и местното развитие, като за стратегическите и плановете документи се изработват междинни и последващи оценки и доклади за тяхното изпълнение.

Настоящият доклад за междинна оценка на ОПР 2014 – 2020 на Община Мадан е изготвен във връзка с разпоредбата на с чл. 9, ал. 1 и ал.2, и чл. 33, ал.1 , и чл. 36, ал. 1 от Закона за регионалното развитие, както и в глава VIII на ОПР.

Провеждане на мониторинг/наблюдение, оценка и актуализация. Той представя информация за: постигнатия напредък в изпълнението на целите и приоритетите за развитието на общината;

- възникналите проблеми и предприетите от компетентните органи действия за тяхното преодоляване;
- прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на ОПР до края на периода на неговото действие

При изготвянето на междинната оценка е обработена и анализирана актуална статистическа и емпирична информация, публикувана официално от Националния статистически институт, ГРАО, Агенция по заетостта към Министерство на труда и социалната политика (МТСП) за периода 2013 - 2016 г. Проследен е конкретния принос на отделните оперативни програми за изпълнение на всеки от приоритетите на ОПР (използвани са данни от Информационната система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС – ИСУН). Събрана е информация от различните институции и частен бизнес разположение в общината.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Междинният доклад е важен документ, който очертава необходимостта от промени и действия във връзка с ефективното и ефикасното изпълнение на целите за развитие на регионите, определени с Националната стратегия за регионално развитие до 2020 г.

Проектите, по които се осъществяват дейности в Община Мадан през този период са ориентирани главно към стратегическите цели на ОПР свързани с приоритетно развитие и модернизиране на техническата инфраструктура, подобряване качеството на живот и социалната инфраструктура, повишаване на административния капацитет, изграждане на партньорства на различни нива, възстановяване и опазване на околната среда и развитие на екологичната инфраструктура. Целите на тези проекти са обвързани с възможностите за финансиране и ресурсите на община Мадан.

При подготовка на следващия план за развитие е необходимо да се намали броя на стратегическите цели и операции, като се изведат на преден план тези, които имат отношение към овладяване на негативните демографски процеси и негативната динамика в движението на населението. За оставащия период на действие трябва да се определят целеви стойности за индикаторите, да действат ясни и точни критерии и показатели, които да се достигнат. Същевременно поставените цели, мерки и действия трябва да са реално постижими. Необходимо е да се ускори работата по приоритети и проекти, чието изпълнение изостава.

Основни изводи:

1. Бъдещата приложимост на общинския план за развитие ще зависи от детайлното описание на една работеща и ефективна системата за управление, наблюдение и оценка на плана, която ще подпомогне изпълнителната власт и органите на самоуправление в общината, както и отговорните административни звена за постигане на европейските стандарти за добро управление.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Нужно е допълнително да се доразвият и прецизират индикаторите за резултат по такъв начин, че да позволяват да се измерят резултатите от изпълнението на всяка от заложените в плана мерки, като се разграничи изпълнението чрез проектно привлечени средства и чрез партньорство с бизнес структури. Особено важно е да се изяснят принципите на допълняемост.

Така ще се засили ефекта - там където е необходимо и ще се осигури възможност за финансиране от СФ, в рамките на публичните или ПЧП.

Особено е важно приоритетните частни инициативи да бъдат допълнени с публични мерки и конкретни проекти, подсилващи желаните ефекти на първите. Друго важно изискване е реализацията на интегрирани проекти, в които публичните „твърди“ мерки се допълват с „меки“ мерки. По този начин ще се осигури необходимата аргументация и защитимост на всеки един от проектите, заложен в тези програми.

2. Някои от целите и мерките са надобщински, т. е. тяхното изпълнение не е във възможностите на Община Мадан. Ролята на Общината е най-вече да предостави среда на бизнеса – от гледна точка на инфраструктура, административно обслужване и процеси.

3. Следва да се разграничат възложените на Общината задължения и последващите ги финансови ангажименти, произтичащи от налагането на европейско законодателство (например в областта на енергийната ефективност и околната среда) и за тях да се търси държавно субсидиране, тъй като те не могат да се планират (да се следи принципът: „който налага – той плаща”);

4. При програмиране на следващия ОПР е добре целите (или операциите) да се допълнят в съответствие с устойчивото развитие на община Мадан. Това би могло да бъде създаване на мрежа от самоподдържащи се системи, които са едновременно икономически ефективни, обществено полезни и в хармония с околната среда. Изграждането на такива системи може да реши голяма част от настоящите екологични проблеми на общината.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

5. Важен елемент при определянето на един град като „зелен“ е количеството отделяни от него емисии на въглероден диоксид и други вредни за атмосферата вещества. Това е и целта за въвеждането на рециклирането на отпадъците, използването на възобновяеми енергийни източници, и не на последно място - следването на техническите изисквания за строеж на енергийно-ефективни сгради.

Препоръки:

С цел подобряване хода на изпълнението и наблюдението на ОПР, оценката предлага да бъдат предприети следните конкретни мерки:

1. Да се доразвие и прецизира системата от индикатори за резултат, за да позволява измерване на резултатите от изпълнението на всяка от заложените в плана мерки. Добре е да се направи разграничение между изпълнението чрез проектно привлечени средства и чрез партньорство с бизнес структури.
2. За оставащия период на действие до края на 2020 г. да се определят целеви стойности за всеки от индикаторите, които точно и ясно да посочват конкретните количествени цели, които следва да бъдат достигнати;
3. Да се приложи по-ефективна системата за управление, наблюдение и вътрешна оценка на плана, която да отчита напредъка по ОПР, включително приноса на бизнеса и другите организации и институции на територията на общината, чиято дейност допринася за постигане на належащите цели;
4. Да се изработят и приложат конкретни действия и механизми за осигуряване на информация и публичност за изпълнението на ОПР, напр. кръгли маси, обсъждания, секторни срещи-дискусии и др.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

2. НОРМАТИВНО ОСНОВАНИЕ ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА МЕЖДИННА ОЦЕНКА

Настоящият доклад се изготвя в изпълнение на техническо задание и сключен договор за услуга между община Мадан с предмет: „Междинна оценка на Общински план

за развитие на община Мадан за периода 2014-2020 г.“ Настоящият доклад за междинна оценка е изготвен във връзка с разпоредбата на с чл. 9, ал. 1 и ал.2, и чл. 33, ал.1 , и чл. 36, ал. 1 от Закона за регионалното развитие, както и в глава VIII на ОПР.

Междинната оценка за реализацията на ОПР се разработва в съответствие с изискванията на ЗРР, ППЗРР и с препоръчаната от МРРБ „Методика за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие”.

Предмет на анализ и оценка са постигнатите резултати в процеса на изпълнение на стратегиите и плана за развитие с фокус ефективността и ефикасността на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионално и местно развитие. В Закона за регионалното развитие, чл. 34 ал. 1 се регламентира извършването на последваща/заключителна/ оценка не по-късно от една година след изтичането на периода на действие на стратегическите планове и в частност на Общинския план за развитие. Съгласно чл. 34 ал. 2 от същия нормативен акт междинната оценка включва:

- оценка на степента на постигане целите и устойчивостта на резултатите;
- оценка на общото въздействие;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси;
- изводи и препоръки относно провеждането на политиката за регионално и местно развитие.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Междинната оценка предоставя информация за ефективността и ефикасността на провежданата политика, като съществена част от нея заемат индикаторите за оценка на изпълнението и мерките за мониторинг и контрол. Целта на тази оценка е да се прецени въздействието от изпълнението на общинския план и да се подобри процеса на планиране, координация и изпълнение за следващия период, като се отчетат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти. Резултатите от междинната оценката следва да бъдат използвани при формулирането на целите, мерките и индикаторите в изпълнението на общинския план за развитие за 2017 – 2020 г., както и за усъвършенстването на правилата за мониторинг и контрол.

Системата за наблюдение и оценка на изпълнението на ОПР

<i>Съгласно нормативната уредба Общинския план за развитие подлежи на следните оценки :</i>		
	<i>Видове оценки на Общински план за развитие</i>	
	<i>Предварителна</i>	<i>Междинна</i>
Основание	чл. 32 ал. 1 от Закона за регионално развитие	чл. 33 .ал. 1 от Закона за регионално развитие
Период за изпълнение	Успоредно с ОПР	Не по-късно от 4 години от началото на периода на действието на плана
Съдържание	Прогнозна оценка за въздействието на плана върху процесите	1. Оценка на първоначалните резултати от изпълнението; 2. Оценка на степента на постигане на съответните цели; 3. Оценка на ефективността и ефикасността на на социално-икономическо развитие на общината и екологична оценка. Екологичният компонент в оценката оценява доколко стратегията за развитие на общината, определена с плана, съответства на стратегията за опазване на околната среда и критериите за ефективност на политиката за опазване на околната среда.използваните ресурси; 4. Изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Отговорни лица	Приема от общинския съвет по предложение на кмета на общината, заедно с ОПР	Кметът на общината внася за обсъждане и одобряване от общинския съвет доклади за резултатите от междинната и последващата оценка на изпълнението на общинския план за развитие, като същите се публикуват и на интернет страницата на общината.
----------------	---	---

3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЕТАПИ НА РАЗРАБОТВАНЕ НА МЕЖДИННАТА ОЦЕНКА

Междинната оценка на изпълнението на ОП за развитие е документ, който цели да представи степента на изпълнение на заложените цели и приоритети, както и реално достигнатото ниво на развитие на общината спрямо предишния период на планиране и развитие. Оценката дава възможност да се формулират изводи и препоръки относно същността и начина на изпълнение на общинския план за развитие, които да бъдат взети предвид при изпълнението на плана за развитие за периода 2017-2020 г.

Главната цел на междинната оценка е да подпомогне цялостното управление на ОПР, неговото актуализиране и ако е необходимо - неговото преориентиране, а също да осигури информация за подобряване на изпълнението на плана и в частност - подобряване на координацията и мониторинга по неговото изпълнение.

Конкретните цели на междинната оценка на изпълнението на ОПР на Община Мадан са:

- представяне на резултатите от постигнатия напредък по изпълнението на целите и приоритетите заложен в ОПР за периода 2014-2017 г;
- оценка на съответствието на Плана с настъпилите промени на национално ниво и ниво ЕС;
- оценка на ефективността и ефикасността на използваните за периода финансови ресурси за постигане на целите на ОПР на община Мадан;
- препоръки за изпълнението на ОПР до края на 2020 г., в т.ч. и необходимостта от актуализации и промени;
- препоръки за разработване на ОПР на общината за периода след 2020 г;

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- осигуряване на необходимата публичност на резултатите от междинната оценка.

От така формулираните цели произтичат следните основни задачи на междинната оценка:

- да се събере и анализира наличната информация за степента на изпълнение на ОПР до момента на оценката като цяло и по отделни приоритети и цели;
- да се посочи кои мерки и цели са изпълнени, обективно отпаднали от ОПР, изпълняват се текущо или тяхното изпълнение предстои до края на 2020 г или е прехвърлено за следващия планов период;
- да се посочат слабостите и проблемите при изпълнение на целите и мерките в ОПР и да се направят препоръки по отношение на бъдещи оценки.

Предмет на междинната оценка са:

- а) първоначалните резултати от изпълнението на ОПР към средата на периода на неговото изпълнение;
- б) степента на постигане на поставените цели и ефективността на изпълнението;
- в) ефикасността на използваните ресурси за реализацията на ОПР.

Междинната оценка представя информация за:

- постигнатия напредък в изпълнението на целите и приоритетите за развитието на Общината;
- възникналите проблеми и предприетите от компетентните органи действия за тяхното преодоляване;
- прогноза за очакваното изпълнение на целите и приоритетите на ОПР до края на периода на неговото действие.
- Съгласно Методиката за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие и съгласно договора, **основните дейности**, които бяха извършени в рамките на МО обхванаха:
- преглед на предходни оценки на изпълнението на ОСР;
- оценка на продължаващата уместност и съгласуваност на Плана с областните, регионални и национални планови документи;
- оценка на аналитичната и стратегическа части на ОСР;

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- оценка на изпълнението на ОПР;
- оценка на координацията на ОСР.

Съгласно методическите материали, тези дейности по същество могат да се разглеждат и като основни *компоненти* на междинната оценка. Очакваните *ползи* от междинната оценка могат да се обобщят така:

- преосмисляне и прецизиране на приоритетите в общинското развитие;
- осигуряване на навременно и качествено изпълнение на мерките и целите в ОПР;
- изготвяне на препоръки относно актуализирането на действащия ОПР с оглед адаптиране към някои важни промени в макро средата

4. МЕТОДИКА ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА МЕЖДИННА ОЦЕНКА

4.1. Методология и използван подход

Методиката за изготвяне на междинна оценка на областна стратегия за развитие в по-голямата си част е приложима и при изготвяне на междинната оценка на ОПР, тъй като връзката между документите е пряка и реализацията на областната стратегия се осъществява чрез реализация на общинските планове на общините, попадащи в съответната област. Доколкото МРРБ не е разработило отделна методика за оценка на ОПР, по презумпция се приема, че тази методика, касаеща най- близко стоящия документ в плановата йерархия (областната стратегия) е приложим и към ОПР.

А. Методи за набиране и документиране на информация:

- Проучване на документи. Преглед на всички документи, свързани с прилагането на процеса на оценката;
- Структурирани (стандартизирани интервюта), проведени с ключови участници в разработването и изпълнението на ОПР. Обобщените отговори на зададените въпроси дават задълбочена информацията за цялостния процес на планиране, изпълнение и отчитане на ОПР, както и за организацията и взаимодействието между основните партньори;
- Метод на статистическата групировка. Оценителният екип използва този метод при групиране и подготовка за анализ на финансираните проекти, подпомагащи изпълнението на приоритетите на ОСР.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Б. Методи за анализ на събраната документация:

- **Експертна оценка.** Оценката на изпълнението на ОПР формлно се разделя според заложените Стратегически цели и Приоритети.
- **Качествен анализ.** Този метод беше използван за изследване на качеството на изпълнение на приоритетите. По този начин са идентифицирани нуждите от подобрения и/или корекции, на база на което Изпълнителят предлага изводи и препоръки.
- **Факторен анализ:** Чрез този метод бяха определени две групи фактори: тези, които до момента влияят върху изпълнението и друга група, които ще оказват въздействие в бъдеще.

4.2. Източници на информация

Източниците на информация, които бяха използвани за изготвянето на междинна оценка на ОПР Мадан, са следните:

Нормативна уредба, стратегически документи и политики на национално и регионално ниво, както следва:

- Национална стратегия за регионално развитие на Република България за периода 2012-2022 г.;
- Актуализиран документ за изпълнение на Регионален план за развитие на Североизточен район 2014-2020 г.;
- Областна стратегия за развитие на област Смолян 2014-2020 г.;
- Доклад за междинна оценка на стратегия за развитие на област Смолян;
- Методически указания на Министерство на регионалното развитие и благоустройство за актуализация на действащите стратегии и планове за регионално и местно развитие – 2009 г.

Документи на общинско ниво, както следва:

- Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020 г.;
- Протоколи от заседанията на Общински съвет ;

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- Общинска целева програма за енергийна ефективност;
- Стратегия за управление на общинската собственост за периода ;
- Програма за опазване на околната среда .

Други източници на информация:

- ИСУН – Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България;
- Справки за финансирани проекти и получени субсидии по Програма за развитие на селските райони (от сайта на Държавен фонд земеделие);
- Официални данни и статистическа информация от ТСБ- гр. Смолян,
- Нормативни и поднормативни актове;
- Информационни интернет сайтове и медии.

4.3. Използвани подходи

Настоящата оценка се фокусира върху представяне на резултатите от реализацията на Общински план за развитие и изпълнението на предварително поставените цели и приоритети, като и вложените ресурси. Основните методи, използвани при осъществяване на оценката, са аналитичен преглед, експертна оценка и сравнителен и икономически анализ. В процеса на събиране на информация, необходима за осъществяването на междинна оценка, са използвани следните конкретни методи и подходи:

- Събиране, проучване и анализ на документи и информация.
- Събиране на информация чрез документален преглед, интернет, срещи и консултации.
- Проучване на документи, информация и данни от различни официални източници и анализи и доклади на различни институции и организации.
- Обобщения на резултатите.
- Оценка на степента на изпълнение и постигане на заложените цели, на ефективността и ефикасността на използваните ресурси и други.
- Подбор и сравнителен анализ – използват се различни показатели и индикатори за резултат. Сравнява се тяхната тенденция във времето и вложените ресурси.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- Анализ и синтез - анализира се събраната информация и данни; обобщават резултатите за нивото на изпълнение на ОПР. Преглед на всички съпътстващи документи на община Мадан, които допринасят за изпълнението на ОПР.
- Консултиране и дискусии.
- Работа в екип - осъществени са срещи на екипа за дискутиране и консултиране при структурирането на доклада на междинна оценка, за изясняване на необходимата информация, на получените резултати от анализа и оценката.
- Консултации с общинската администрация.

Анализ и оценка на постигнатите резултати от изпълнението на ОПР.

- Причинно-следствен анализ за установяване на причините за получените резултати, тенденцията и връзката с използваните ресурси.
- Извеждане на изводи и препоръки, които да бъдат използвани при разработването на плана за следващия програмен период.
- Табличен метод – представяне на данни и тенденции в табличен вид.
- Ефективно и ефикасно използване на ресурсите за развитие на територията на общината.

При изготвянето на междинна оценка на ОПР Мадан са приложени следните основни принципи:

- **Адекватност** - оценката изследва съответствието на постигнатите резултати с планираните нужди и очакванията на етапа планиране;
- **Релевантност** като принцип покрива анализ на целите и тяхната адекватност на социално-икономическия контекст през оценявания период.
- **Ефикасност** - анализирана е връзката между използваните ресурси и постигнатите резултати и ефекти с постигнатите резултати по съответните приоритети, цели и мерки;
- **Ефективност** - анализът се концентрира върху оценка на приноса на приоритетните направления и цели за удовлетворяване на идентифицираните проблеми, очаквания и нужди;

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- **Устойчивост на резултатите** - направена е преценка до каква степен може да се очаква, че постигнатите резултати и ефекти ще запазят своята устойчивост и ще имат дълготраен ефект върху жителите на общината.

5. ЕТАПИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ОПР

5.1. Междинна оценка на ОПР 2014- 2017 г.

Междинната оценка на ОПР на община Мадан е изготвена в съответствие с чл. 33, т. 1 от ЗРР. Тя има за цел да определи хода на изпълнението на Плана за развитие и да предложи в актуализирания ОПР съответните корекции във водената политика, ако е налице негативно развитие на основни процеси.

Тази оценка има четири основни компонента:

- Оценка на първоначалните резултати от изпълнението;
- Оценка на степента на постигане на съответните цели;
- Оценка на използването на финансовите ресурси и процедурите за управление и наблюдение;
- Изводи и препоръки за актуализация на съответния документ.

5.2. Актуализация на плана

При наличието на Междинната оценка на ОПР Мадан 2014-2017 г. ако се налага и има необходимост от това може да се изготвят корекции в ОПР 2014-2020, както и други документи, съответстващи на промяната в средата и актуализираните стратегически документи от по-високо ниво.

5.3. Мониторинг и оценка на Общинския план за развитие

В Глава четвърта на Правилника за прилагане на закона за регионалното развитие (ППЗРР) нормативно са регламентирани процесите на наблюдението и оценката на регионалното развитие. Наблюдението на общинските планове за развитие се извършва с цел постигане на ефективност и ефикасност на стратегическото планиране, програмирането, управлението и ресурсното осигуряване на регионалното и местното развитие. Предмет на

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

наблюдение е изпълнението на целите и приоритетите за местно развитие, съгласно определени физически и финансови индикатори, организацията и методите на изпълнение, прилагани от органите за управление, и мерките за осигуряване на информация и публичност за резултатите от изпълнението на документите за стратегическо планиране на местното развитие.

За постигане целите на наблюдението в община Мадан са приети Правила и указания за прилагане на „Механизма на мониторинг, контрол и оценка на изпълнението на общинските политики“. Настоящите правила и указания са разработени с цел правилното прилагане на „МЕХАНИЗМИТЕ ЗА МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПОЛИТИКИ” в община Мадан - Приложение 1 и Приложение 2.

Мониторингът и контролът имат важно значение за качествено и ефективно изпълнение на стратегическите документи на общината. Те подпомагат управленските органи да преценят въздействието от изпълняваните местни политики и да подобрят процеса на планиране, като отчитат както постигнатия напредък, така и негативните ефекти.

Орган за наблюдение на общинския план за развитие е Общинският съвет. Законодателството за регионално развитие регламентира действията на Общинската администрация и Общинският съвет, които те следва да извършат за наблюдение и оценка на ОПР. В процеса на наблюдение на изпълнението на Общинския план за развитие Общинският съвет осигурява участието на заинтересуваните органи, организации, физически и юридически лица при спазване на принципа за партньорство, публичност и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие.

Кметът на общината организира наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие, като за резултатите от наблюдението на изпълнението на Общинския план за развитие се разработва годишен доклад (чл. 91 от ППЗРР). Съгласно законите изисквания на ЗРР, кметът на общината отчита ежегодно изпълнението на ОПР пред Общинския съвет.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Общината няма създадена група за наблюдение на плана, която да предлага и утвърждава индикатори, да извършва периодично преглед на постигнатия напредък и да обсъжда резултатите и степента на достигане на целите и приоритетите, такава няма създадена. В процеса на анализ на предоставените ни документи установихме, че ежегодно са подготвени доклади за отчитане на изпълнението и напредъка по работата на ОПР Мадан. В общината има създадена организация по периодично събиране, систематизиране и анализ на данни за територията.

Въз основа на направените проучвания и изготвените годишни отчети при оценката на изпълнението на ОПР 2014-2020 сме се спрели на работата по Втори вариант от **Приложение 1** по „Процедурата за оценка на изпълняваната общинска политика“.

Алгоритъмът за прилагане на разработените „**МЕХАНИЗМИ ЗА МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИ ПОЛИТИКИ**“ **Приложение 2**, включва изпълнението на няколко последователни и взаимно свързани дейности, както следва:

- Сформиране на местна оценяваща комисия:
- Набавяне на необходимата за оценката информация:
- Същинска оценка на съответна общинска политика:
- Изготвяне на доклад за оценката
- Основни компоненти на оценката:
 1. Оценка на Принцип 1: **ЕДИНСТВО НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА**
 2. Оценка на Принцип 2: **АДЕКВАТНОСТ И УМЕСТНОСТ НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА**
 3. Оценка на Принцип 3: **ПРИЛОЖИМОСТ НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА**
 4. Оценка на Принцип 4: **ОБЩО ВЪЗДЕЙСТВИЕ НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА**
 5. Оценка на Принцип 5: **ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ НА ПОЛИТИКИТЕ**
 6. Оценка на Принцип 6: **ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ**
 7. Оценка на Принцип 7: **ОТКРИТОСТ, ПРОЗРАЧНОСТ И ПУБЛИЧНОСТ**
 8. Оценка на Принцип 8: **МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТ**
 9. Оценка на Принцип 9: **УСТОЙЧИВОСТ**

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

6. ОЦЕНКА НА ПЪВОНАЧАЛНИТЕ РЕЗУЛТАТИ ОТ ИЗПЪЛНЕНИЕТО – Приложение 2 и Приложение 3

Реализирането на общата и стратегическите цели на ОПР се осъществява посредством Приоритети в 5 области - специфични цели и мерки за тяхното изпълнение.

Общински план за развитие 2014-2020 г. е стратегическо надграждане на ОПР 2007-2013 г. На база изпълнението на ОПР в предходния период, както и на прогнозите в средносрочен план, може да се оцени, че планираните приоритети са значими и към настоящия момент.

Процентно съотношение изпълнение (в %)	Качествена оценка на изпълнението
0	неизпълнение
от 1 до 15	незадоволително изпълнение
от 15 до 30	добро изпълнение
от 30 до 50	много добро изпълнение
над 50	отлично изпълнение

6.1. Резултат от изпълнението на Приоритет 1 „Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване жизнения стандарт и доходите на населението“

Приоритет 1 е насочено към бизнеса и частния сектор. Инвестиции и проекти в специфичните за региона производства, търговията и леката промишленост като приоритет за общината произтича от традиционно високия им дял в местната икономика, благоприятните развитие на горското стопанство и дърводобива, силните позиции и традиции на тези сектори и тенденциите за възраждането им. Приоритетът включва комплекс от мерки, които ще допринесат за постигането на три специфични цели. Изпълнение според заложените количества дейности/програми/:

- Специфична цел 1: Балансирано развитие на традиционни отрасли - заложен са 2 мерки, от които по мярка 1 има изпълнение 5 проекта, което е 23%, а по мярка 2

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

няма изпълнение проекти.

- Специфична цел 2: *Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес* е заложена една мярка, по която има изпълнение 12 проета, което е 113% от изпълнение.
- Специфична цел 3: *Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата* са заложен 2 мерки. По първата мярка има изпълнен 1 проект, представляващ 14% от заложените по втората мярка няма изпълнение проекти.

Общото финансово изпълнение на приоритета е 1 410,000 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 21%. Трябва да се подобри годишната отчетност по следенето на изпълнението на Приоритета, както и активизиране на общината в съдействие на частния бизнес за по ефективно използване на европейските фондове и привличане на външни инвеститори.

6.2. Резултат от изпълнението на Приоритет 2 „Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост, образование и здравеопазване“

По приоритет 2 изпълнението е много добро и включва комплекс от мерки, които ще допринесат за постигането на специфични цели. Изпълнение според заложените количества дейности/програми/:

- Специфична цел 1: *Подобряване на достъпа и качеството на образованието, учене през целия живот* са заложен 3 мерки, като изпълнението е съответно 30%, 8 % и 0 %. През седмичния етап трябва да се обърне повече внимание на мярка 3 и 2 за подобряване на работата по тях.
- Специфична цел 2: *Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за местното население* са заложен 2 мерки , като работата и по двете е отлично 91% и 96 %.
- Специфична цел 3: *Подобряване на заетостта и качествените характеристики на човешките ресурси* са заложен 3 мерки, като първите 2 са с неизпълнение, а третата е на 10% .

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Общото финансово изпълнение на приоритета е 4 602,226 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 47 %. Темпът на изпълнение по този приоритет е много добър, но има пропуски по отделни мерки и програми, на които трябва да се наблегне в оставащият период. Това са основно мерки от организационен характер в социалната сфера, които са по лесни за подготовка и изпълнение, които могат да се изпълнят и с по-малък финансов ресурс.

6.3. Резултат от изпълнението на Приоритет 3 „Доизграждане и подобряване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда“

По приоритет 3 свързан с Изграждане и осъвременяване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда са включени комплекс от мерки, които ще допринесат за постигането на 3 специфични цели. Изпълнение според заложените количества дейности/програми/:

- Специфична цел 1: *Доизграждане и подобряване на техническата инфраструктура* са заложили 2 мерки, като 1-та изпълнението е на 280%, а по втората мярка на 33%, т.е. много добро.
- Специфична цел 2: *Интегрирано пространствено развитие на територията* са заложили 2 мерки, мярка 1 е изпълнено на 21% - добро, а мярка 2 на 134% преизпълнено.
- Специфична цел 3: *Опазване на околната среда и превенция на риска* са заложили 3 мерки, като мярка 1 е изпълнено на 363%, а останалите 2 по 1%.

Общото финансово изпълнение на приоритета е 36 815,644 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 161 %. Темпът на изпълнение по този приоритет е отличен, но има съществен дисбаланс с някои по които е незадоволително. Според нас още при проектирането не са правилно изчислени планираните бюджети по съответните мерки.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

6.4. Резултат от изпълнението на Приоритет 4 „Ефективно използване на местното природно и културно наследство за устойчиво развитие на туризма“

Приоритет 4 е насочен повече в сфери за подобряване на бизнес средата и ефективното използване на природните и географски дадености на региона. Включва комплекс от мерки, които ще допринесат за постигането на 3 специфични цели. Изпълнение според заложените количества дейности/програми/:

- Специфична цел 1: *Съхраняване и развитие на природния потенциал* е заложена само една мярка, по което не е работени и няма изпълнени проекти за периода.
- Специфична цел 2: *Развитие и валоризиране на културното наследство* са заложени 2 мерки , като по мярка 1 изпълнението на 3 %, а по мярка 2 под 1%.
- Специфична цел 3: *Балансирано развитие на туристическия продукт и провеждане на активна маркетингова политика* са заложени 2 мерки, като по първата е незадоволителна с 1,33%,а по втората няма изпълнение.

Общото финансово изпълнение на приоритета е 156,091 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 1,18 %. Темпът на изпълнение по този приоритет е много слаб. Заложените проекти в Приоритета са с ниска финансоваемкост, но изискват повече организационни мероприятия. Според нас част от мерките са изпълнявани , но липсва отчетност за тях. Общината трябва да предприеме активни мерки за подобряване на работата по този Приоритет.

6.5. Резултат от изпълнението на Приоритет 5 „Добро управление и повишаване на институционалния капацитет “

Приоритет 5 е насочена за подобряване капацитета на работа на общинската администрация и по добри услуги към населението. Включва комплекс от мерки, които ще допринесат за постигането на 2 специфични цели. Изпълнение според заложените

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

количества дейности/програми/:

- Специфична цел 1: Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление изпълнението е на 23 %, като са заложили 3 мерки, по всяка една има изпълнени проекти и усвоен ресурс. По 1-та мярка изпълнението е на 27,68% - добро, по 2-та е на 23% - добро, а по 3-та е на 11% - незадоволително.
- Специфична цел 2: Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие изпълнението е на 28% и са заложили 3 мерки. По 1-та мярка няма изпълнение 0 % , по 2-та е на 93 % - отлично, по 3-та е на 93 % - отлично.

Общото финансово изпълнение на приоритета е 262.313 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 25 %. Темпът на изпълнение по този приоритет е добър. Самият Приоритет е с най-нисък бюджет от всички останали. Темпът на изпълнение показва че до края на програмния период може да се изгъни изцяло.

7. ОЦЕНКА НА СТЕПЕНТА НА ПОСТИГАНЕ НА ЦЕЛИТЕ И УСТОЙЧИВОСТТА НА РЕЗУЛТАТИТЕ

Оценката на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите е извършена на база на приетата стратегическа рамка и следва изпълнението по Приоритети, специфични цели, мерки и проекти към ОПР на община Мадан 2014-2020 г. и индикаторите за наблюдение към нея.

Извършена е оценка на база на индикатори за резултат, като при подготовката на ОПР 2014-2020 не са дефинирани индикатори за въздействие и начина на тяхното отчитане.

Индикаторите за резултат могат да се проследят в Приложение 2, което са проследени изпълнението им като дейности и финанси.

Структурата на Общинския план позволява той да бъде гъвкав документ спрямо променящата се среда, като с това, той допринася за развитието на общината, областта, а с това и осъществяването на общата регионалната политика на страната.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Подготвените и изпълнение „Годишни отчети“ допринасят за много доброто изпълнение на ОПР 2014-2020, както и навременна корекция в някои от заложените мерки и програми. Затруднение се създава от липсата на систематизирана информация за реализация на дейности и проекти от частния сектор и неправителствените организации територията на общината.

За да се направи правилно оценката на постигнатите резултати от изпълнението на ОПР Мадан 2014 – 2020 г. е необходимо да проследим заложеното като приоритет, мерки и цели в стратегическия документ от една страна и предприетите действия, изразходваните средства и постигнатият ефект на проектите и дейностите реализирани на територията на общината от друга.

Изводите които може да направим за постигнатите цели на Община Мадан за периода 2014 – 2017 г. са:

- Повечето реализирани проекти са свързани с Приоритет 3 - Доизграждане и подобряване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда на 161 %. От друга страна заложените индикативни финансови параметри не са планирани правилно и са занижени. Много добре се изпълнява и Приоритет 2 - Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост, образование и здравеопазване на 47%. Задоволително е изпълнението на Приоритет 5- Добро управление и повишаване на институционалния капацитет , а много слабо и незадоволително Приоритет 4 - Ефективно използване на местното природно и културно наследство за устойчиво развитие на туризма.
- Липса на проекти които да подобрят оползотворяването на географските и природни дадености на общината.
- По-добро проследяване и отчитане на частните проекти

8. ОЦЕНКА НА ЕФЕКТИВНОСТТА И ЕФИКАСНОСТТА НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ РЕСУРСИ

При оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси е необходимо да се направи сравнение между заложените цели и ресурси за постигането им в Общински план за развитие от една страна и реализираните мерки и използваните ресурси при изпълнението на плана от друга. Оценката се прави за целия период на действие на плана по действащите Приоритети след неговата актуализация, каквато в действителност няма.

За целта на оценката бе събрана информация за дейности и проекти, реализирани в периода 2014-2017 г. (Приложение 3). Те са реализирани от Община Мадан. Наличната информация е свързана с осъществени проекти, финансирани със средства на ЕС.

Междинната оценка съдържа информация за броя на осъществените проекти към 5-те приоритета на плана и привлечения и инвестиран финансов ресурс.

Изследвани са също управлението, мониторинга и наблюдението на Общинския план за развитие, предприетите мерки за осигуряване на информация, публичност и партньорство на ОПР на общината и срещнатите проблеми при изпълнението на ОПР. Тези елементи на управлението също са елементи от оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси, в т. ч. човешки, информационни и други ресурси.

Добре са подготвяни и отчитани годишните отчети спрямо общинските проекти, които да дават информация на годишна база за изпълнените мерки и степен на постигане на целите. Липсват усилия от страна на общината в посока да организира и систематизира процеса по планиране и реализация на частните проекти в плана. Регистрирана е прекъснатост и непоследователност на процеса, от което се губи видимостта на обвързаност в цялата система на стратегическо планиране на местното развитие.

- Финансова ефективност и ефикасност - систематизирана в Приложение 2.

Планираните средства възлизат на 53 540,55 хил. лв. за изпълнение на Приоритетите на ОПР 2014-2020. Съотношението на общото изпълнение спрямо планираното е 81 % и се

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

оценява като отлично с оглед на преминалите 4/7 от периода на изпълнение и прогнозата за финансово изпълнение на ОПР от 29 % към края на периода. Изпълнението по приоритети е силно неравномерно. Изпълнението на приоритети 3 и 2 е отлично, на приоритети 1 - незадоволително, а на Приоритет 4 и 5 – незадоволително. Като най-важни за развитието на общината могат да се определят завършените проекти по пътна и спортна инфраструктура, както и изпълнените проекти за развитие и разнообразяване на гамата от социални услуги.

Основните източници на финансиране на ОПР 2014-2020 за периода 2014-2017 г. са средства от Фондове на ЕС - 25 041,183 хил. лв./за общински проекти/, частни инвестиции – 1410 хил.лв., средства от Общинския бюджет – 1 302,968 хил.лв, средства от Централния бюджет – 15 488,647 хил. лв.:

**Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ**

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално финансиране						Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства
		Общо	Общо	Държавно		Общински бюджет	Частен сектор		
				Общо	Републикански бюджет, национални програми				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
ПРИОРИТЕТ 1: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ЖИЗНЕНИЯ СТАНДАРТ И ДОХОДИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО									
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 1:									
Специфична цел 1: Балансирано развитие на традиционни отрасли	6 583 050	1 488 050	190 050	147 000	43 050	1 298 000	3 480 000	1 615 000	
Мярка 1.1.1: Подкрепа за развитието на традиционни стопански дейности при използване на местни ресурси	2 846 350	561 350	72 350	55 000	17 350	489 000	1 470 000	815 000	
% на изпълнение по видове финансиране	1 152 350	112 350	38 350	30 000	8 350	74 000	640 000	400 000	
Мярка 1.1.2 Насърчаване сдружаването на производителите, създаване на местни кълъстери	1 694 000	449 000	34 000	25 000	9 000	415 000	830 000	415 000	
% на изпълнение по видове финансиране									
Специфична цел 2 Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес	832 000	152 000	34 000	25 000	9 000	118 000	530 000	150 000	
Мярка 1.2.1 Насърчаване на предприемачеството и развитието на малки и средни предприятия	832 000	152 000	34 000	25 000	9 000	118 000	530 000	150 000	
% на изпълнение по видове финансиране									
Специфична цел 3 Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата	2 904 700	774 700	83 700	67 000	16 700	691 000	1 480 000	650 000	
Мярка 1.3.1. Привличане на инвестиции	1 467 350	387 350	41 850	33 500	8 350	345 500	740 000	340 000	
% на изпълнение по видове финансиране									
Мярка 1.3.2 Подкрепа за развитие на нов бизнес	1 437 350	387 350	41 850	33 500	8 350	345 500	740 000	310 000	

**Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ**

Приоритет/Специфична цел/Мярка/Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства
		Общо	Държавно			Частен сектор		
			Общо	Републикански бюджет, национални програми	Общински бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
% на изпълнение по видове финансираня								
ПРИОРИТЕТ 2 РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ЗАЕТОСТ, ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ								
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 2:	9 774 000	2 389 000	2 107 500	1 820 000	287 500	281 500	6 365 000	1 020 000
Специфична цел 1 Подобряване на достъпа и качеството на образованието, учене през целия живот	3 809 500	599 500	537 000	490 000	47 000	62 500	2 870 000	340 000
Мярка 2.1.1. Подобряване на инфраструктурата и повишаване на енергийната ефективност на образователните институции в община Мадан	2 427 500	367 500	349 000	320 000	29 000	18 500	1 850 000	210 000
% на изпълнение по видове финансираня								
Мярка 2.1.2. Подобряване на условията за достъп до образование за лица от уязвимите групи на населението и предотвратяване на преждевременното напускане от училище	751 000	136 000	114 000	105 000	9 000	22 000	550 000	65 000
% на изпълнение по видове финансираня								
Мярка 2.1.3. Обучение през целия живот и придобиване на компетентности съобразени с предизвикателствата на пазара на труда	631 000	96 000	74 000	65 000	9 000	22 000	470 000	65 000
% на изпълнение по видове финансираня								
Специфична цел 2 Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за местното население	4 000 500	760 500	678 500	565 000	113 500	82 000	2 880 000	360 000

**Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ**

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране						Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства
		Общо	Държавно			Частен сектор			
			Общо	Републикански бюджет, национални програми	Общински бюджет				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Мярка 2.2.1. Повишаване на качеството и броя на предоставяните социални услуги % на изпълнение по видове финансиране	1 612 000	372 000	345 000	245 000	100 000	27 000	1 180 000	60 000	
Мярка 2.2.2. Подобряване достъпа и качеството на предоставяните здравни услуги % на изпълнение по видове финансиране	2 388 500	388 500	333 500	320 000	13 500	55 000	1 700 000	300 000	
Специфична цел 3 Подобряване на заетостта и качествените характеристики на човешките ресурси	1 964 000	1 029 000	892 000	765 000	127 000	137 000	615 000	320 000	
Мярка 2.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда % на изпълнение по видове финансиране	622 000	252 000	225 000	125 000	100 000	27 000	310 000	60 000	
Мярка 2.3.2. Придобиване на ключови компетентности на заети и безработни лица, в т.ч. и обучения на работното място % на изпълнение по видове финансиране	778 500	388 500	333 500	320 000	13 500	55 000	250 000	140 000	
Мярка 2.3.3. Подобряване на условията на труд на работното място % на изпълнение по видове финансиране	563 500	388 500	333 500	320 000	13 500	55 000	55 000	120 000	
ПРИОРИТЕТ 3 ДОИЗГРАЖДАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА	22 866 000	6 011 000	5 626 000	4 310 000	1 316 000	385 000	15 655 000	1 200 000	
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 3:									

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ

Приоритет/Специфична цел/Мярка/Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране						Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства
		Общо	Общо	Държавно		Частен сектор			
				Републикански бюджет, национални програми	Общински бюджет				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
Специфична цел 1 Доизграждане и подобряване на техническата инфраструктура	13 510 000	2 710 000	2 710 000	2 240 000	470 000	0	10 800 000	0	
Мярка 3.1.1 Рехабилитация/реконструкция на републиканската и общинската пътна мрежа	8 340 000	1 440 000	1 440 000	1 440 000	0	0	6 900 000	0	
% на изпълнение по видове финансиране									
Мярка 3.1.2 Реконструкция и изграждане на ВиК инфраструктура	5 170 000	1 270 000	1 270 000	800 000	470 000	0	3 900 000	0	
% на изпълнение по видове финансиране									
Специфична цел 2 Интегрирано пространствено развитие на територията	5 323 000	1 648 000	1 523 000	1 050 000	473 000	125 000	3 245 000	430 000	
Мярка 3.2.1 . Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията	908 000	683 000	643 000	500 000	143 000	40 000	195 000	30 000	
% на изпълнение по видове финансиране									
Мярка 3.2.2.Подобряване на взаимодействието и взаимовръзките между град Мадан и селата в общината	4 415 000	965 000	880 000	550 000	330 000	85 000	3 050 000	400 000	
% на изпълнение по видове финансиране									
Специфична цел 3 Опазване на околната среда и превенция на риска	4 033 000	1 653 000	1 393 000	1 020 000	373 000	260 000	1 610 000	770 000	
Мярка 3.3.1 Подобряване, развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии	1 568 000	718 000	633 000	550 000	83 000	85 000	700 000	150 000	
% на изпълнение по видове финансиране									

**Междина оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ**

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Голина	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства
		Общо	Държавно		Частен сектор	7		
			Общо	Републикански бюджет, национални програми				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Мярка 3.3.2.Подобряване качеството на атмосферния въздух % на изпълнение по видове финансиране	1 420 000	550 000	460 000	340 000	120 000	90 000	560 000	310 000
Мярка 3.3.3 .Превенция и управление на риска от природни бедствия и аварии.	1 045 000	385 000	300 000	130 000	170 000	85 000	350 000	310 000
% на изпълнение по видове финансиране								
ПРИОРИТЕТ 4 ЕФЕКТИВНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА МЕСТНОТО ПРИРОДНО И КУЛТУРНО НАСЛЕДСТВО ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА								
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 4:	13 251 000	3 761 000	2 281 000	1 422 000	859 000	1 480 000	7 690 000	1 800 000
Специфична цел 1 Съхраняване и развитие на природния потенциал	1 157 000	247 000	197 000	180 000	17 000	50 000	710 000	200 000
Мярка 4.1.1 Опазване и възстановяване на природното наследство	1 157 000	247 000	197 000	180 000	17 000	50 000	710 000	200 000
% на изпълнение по видове финансиране								
Специфична цел 2 Развитие и валоризиране на културното наследство	3 382 000	1 732 000	1 072 000	651 000	421 000	660 000	1 050 000	600 000
Мярка 4.2.1 Поддържане и подобряване на културната инфраструктура	1 570 000	740 000	500 000	430 000	70 000	240 000	530 000	300 000
% на изпълнение по видове финансиране								
Мярка 4.2.2. Подобряване на достъпа до изкуство и повишаване на културата на населението	1 812 000	992 000	572 000	221 000	351 000	420 000	520 000	300 000
% на изпълнение по видове финансиране								

**Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ**

Прворитет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства
		Общо	Общо	Държавно		Частен сектор		
				Общо	Републикански бюджет, национални програми			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Специфична цел 3 Балансирано развитие на туристическия продукт и провеждане на активна маркетингова политика	8 712 000	1 782 000	1 012 000	591 000	421 000	770 000	5 930 000	1 000 000
Мярка 4.3.1 Подкрепа развитието на различни видове туризъм и туристически атракции, изграждане на туристически информационен център и инфо точки	7 460 000	1 260 000	790 000	430 000	360 000	470 000	5 450 000	750 000
% на изпълнение по видове финансиране								
Мярка 4.3.2. Комплексно маркетингово представяне и реклама на общината	1 252 000	522 000	222 000	161 000	61 000	300 000	480 000	250 000
% на изпълнение по видове финансиране								
ПРИОРИТЕТ 5 ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ И ПОВИШАВАНЕ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНИЯ КАПАЦИТЕТ								
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 5:								
	1 066 500	250 500	135 500	82 000	53 500	115 000	751 000	65 000
Специфична цел 1 Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление	658 500	98 500	78 500	48 500	30 000	20 000	560 000	0
Мярка 5.1.1 Повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация	330 500	20 500	20 500	10 500	10 000	0	310 000	0
% на изпълнение по видове финансиране								
Мярка 5.1.2 Въвеждането на нови управленски подходи, стандарти, укрепване на партньорството	164 000	39 000	29 000	19 000	10 000	10 000	125 000	0
% на изпълнение по видове финансиране								
Мярка 5.1.3 Намаляване на административната тежест за бизнеса и местното население, достъп до качествени	164 000	39 000	29 000	19 000	10 000	10 000	125 000	0

**Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
ПЛАНИРАНИ**

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, засмвни средства
		Общо	Общо	Държавно		Частен сектор		
				Републикански бюджет, национални програми	Общински бюджет			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
обществени услуги								
% на изпълнение по видове финансираня								
Специфична цел 2 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие	408 000	152 000	57 000	33 500	23 500	95 000	191 000	65 000
Мярка 5.2.1 Поддржане и развитие на механизмите за обществени консултации, насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни	285 000	125 000	30 000	17 500	12 500	95 000	95 000	65 000
% на изпълнение по видове финансираня								
Мярка 5.2.2 Развитие на междуобщинско, трансгранично и транснационално сътрудничество	61 500	13 500	13 500	8 000	5 500	0	48 000	0
% на изпълнение по видове финансираня								
Мярка 5.2.3 Насърчаване на публично-частното партньорство	61 500	13 500	13 500	8 000	5 500	0	48 000	0
% на изпълнение по видове финансираня								
ВСИЧКО:	53 540 550	13 899 550	10 340 050	7 781 000	2 559 050	3 559 500	33 941 000	5 700 000

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017													
1	2	3	Общо финансиране				Национално съфинансиране			8	9	10	
			Общо	4	Държавно		Частен сектор	8	9				10
					Общобюджетни национални програми	5							
Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Общо	4	5	6	7	8	9	10				
ПРИОРИТЕТ 1: ПОВИШАВАНЕ НА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТТА НА МЕСТНАТА ИКОНОМИКА ЗА ПОДОБРЯВАНЕ ЖИЗНЕНИЯ СТАНДАРТ И ДОХОДИТЕ НА НАСЕЛЕНИЕТО													
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 1:													
Специфична цел 1: Балансирано развитие на традиционни отрасли	1 410 000	1 410 000	0	0	0	1 410 000	0	0	0	21%			
Мярка 1.1.1: Подкрепа за развитието на традиционни стопански дейности при използване на местни ресурси	270 000	270 000	0	0	0	270 000	0	0	0	9%			
% на изпълнение по видове финансиране	23%	240%	0%	0%	0%	365%	0%	0%	0%	23%			
Мярка 1.1.2 Насърчаване сдружаването на производителите, създаване на местни клъстери	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%			
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%			
Специфична цел 2 Подкрепа за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес	940 000	940 000	0	0	0	940 000	0	0	0	113%			
Мярка 1.2.1 Насърчаване на предприемачеството и развитието на малки и средни предприятия	940 000	940 000	0	0	0	940 000	0	0	0	113%			
% на изпълнение по видове финансиране	113%	618%	0%	0%	0%	797%	0%	0%	0%	113%			
Специфична цел 3 Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата	200 000	200 000	0	0	0	200 000	0	0	0	7%			

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017

Приоритет/Специфична цел/Мярка/Голина	Общо финансиране	Национално съфинансиране							Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.		
		Общо	Общо	Държавно		Частен сектор	7	8				9	
				Общо	Републикански бюджет, национални програми								Общински бюджет
I	2	3	4	5	6	7	8	9	10				
Мярка 1.3.1. Привличане на инвестиции	200 000	200 000	0	0	0	200 000	0	0	14%				
% на изпълнение по видове финансиране	14%	52%	0%	0%	0%	58%	0%	0%					
Мярка 1.3.2 Подкрепа за развитие на нов бизнес	0	0	0	0	0	0	0	0	0%				
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%					
ПРИОРИТЕТ 2 РАЗВИТИЕ НА ЧОВЕШКИТЕ РЕСУРСИ, ПОДОБРЯВАНЕ ДОСТЪПА ДО ЗАЕТОСТ, ОБРАЗОВАНИЕ И ЗДРАВЕОПАЗВАНЕ													
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 2:	4 602 226	2 036 308	2 036 308	1 729 614	306 694	0	2 562 918	3 000	47%				
Специфична цел 1 Подобряване на достъпа и качеството на образованието, учене през целия живот	777 057	334 257	334 257	118 939	215 318	0	439 800	3 000	20%				
Мярка 2.1.1 Подобряване на инфраструктурата и повишаване на енергийната ефективност на образователните институции в община Мадан	719 057	276 257	276 257	60 939	215 318	0	439 800	3 000	30%				
% на изпълнение по видове финансиране	30%	75%	79%	19%	742%	0%	24%	1%					
Мярка 2.1.2. Подобряване на условията за достъп до образование за лица от уязвимите групи на населението и предотвратяване на преждевременното напускане от училище	58 000	58 000	58 000	58 000	0	0	0	0	8%				
% на изпълнение по видове финансиране	8%	43%	51%	55%	0%	0%	0%	0%					

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

		ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017									
Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Частен сектор	Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.	
		Общо		Държавно							
		3	4	5	6	7					8
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
Мярка 2.1.3. Обучение през целия живот и придобиване на компетентности съобразени с предизвикателствата на пазара на труда	0	0	0	0	0	0	0	0	0%		
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		
Специфична цел 2. Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за местното население	3 767 308	1 644 190	1 644 190	1 560 830	83 360	0	2 123 118	0	94%		
Мярка 2.2.1. Повишаване на качеството и броя на предоставяните социални услуги	1 474 778	62 920	62 920	37 100	25 820	0	1 411 858	0	91%		
% на изпълнение по видове финансиране	91%	17%	18%	15%	26%	0%	120%	0%			
Мярка 2.2.2. Подобряване достъпа и качеството на предоставяните здравни услуги	2 292 530	1 581 270	1 581 270	1 523 730	57 540	0	711 260	0	96%		
% на изпълнение по видове финансиране	96%	407%	474%	476%	426%	0%	42%	0%			
Специфична цел 3. Подобряване на заетостта и качествените характеристики на човешките ресурси	57 861	57 861	57 861	49 845	8 016	0	0	0	3%		
Мярка 2.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда	0	0	0	0	0	0	0	0	0%		

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017										
Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Частен сектор	Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.
		Общо	Държавно			Общински бюджет				
			Общо	Републикански бюджет, национални програми	Обществен бюджет					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 2.3.2 Придобиване на ключови компетентности на заети и безработни лица, в т.ч. и обучения на работното място	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 2.3.3 Подобряване на условията на труд на работното място	57 861	57 861	57 861	49 845	8 016	0	0	0	10%	
% на изпълнение по видове финансиране	10%	15%	17%	16%	59%	0%	0%	0%	0%	
ПРИОРИТЕТ 3 ДОИЗГРАЖДАНЕ И ПОДОБРЯВАНЕ НА ИНФРАСТРУКТУРАТА ЗА ИНТЕГРИРАНО ПРОСТРАНСТВЕНО РАЗВИТИЕ И ОПАЗВАНЕ НА ОКОЛНАТА СРЕДА										
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 3:	36 815 644	14 580 495	14 580 495	13 599 642	980 853	0	22 234 673	476	161%	
Специфична цел 1 Доизграждане и подобряване на техническата инфраструктура	25 012 973	8 364 878	8 364 878	7 651 264	713 614	0	16 648 095	0	185%	
Мярка 3.1.1 Рехабилитация/реконструкция на републиканската и общинската пътна мрежа	23 316 880	6 668 785	6 668 785	6 032 061	636 724	0	16 648 095	0	280%	
% на изпълнение по видове финансиране	280%	463%	463%	419%	100%	0%	241%	0%	0%	
Мярка 3.1.2 Реконструкция и изграждане на ВиК	1 696 093	1 696 093	1 696 093	1 619 203	76 890	0	0	0	33%	

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране						Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.	
		Общо	Общо финансиране	Държавно			Частен сектор				
				Общо	Републикански бюджет, национални програми						Общински бюджет
					4	5					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10		
инфраструктура											
% на изпълнение по видове финансираня	33%	134%	134%	202%	100%	100%	0%	0%			
Специфична цел 2 Интегрирано пространствено развитие на територията	6 087 662	501 084	501 084	240 453	260 631	0	5 586 578	0	114%		
Мярка 3.2.1 .Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията	186 290	186 290	186 290	91 788	94 502	0	0	0	21%		
% на изпълнение по видове финансираня	21%	27%	29%	18%	66%	0%	0%	0%			
Мярка 3.2.2.Подобряване на взаимодействието и взаимовръзките между град Мадан и селата в общината	5 901 372	314 794	314 794	148 665	166 129	0	5 586 578	0	134%		
% на изпълнение по видове финансираня	134%	33%	36%	27%	50%	0%	183%	0%			
Специфична цел 3 Опазване на околната среда и превенция на риска	5 715 009	5 714 533	5 714 533	5 707 925	6 608	0	0	476	142%		
Мярка 3.3.1 Подобряване, развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии	5 696 884	5 696 408	5 696 408	5 692 940	3 468	0	0	476	363%		
% на изпълнение по видове финансираня	36,3%	79,3%	90,0%	103,5%	4%	0%	0%	0%			

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017										
Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Частен сектор	Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемени средства	% на изп.
		Общо	Общо	Държавно		Общински бюджет				
				Републикански бюджет, национални програми	5					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Мярка 3.3.2.Подобряване качеството на атмосферния въздух	11 395	11 395	11 395	11 395	0	0	0	0	0	1%
% на изпълнение по видове финансиране	1%	2%	2%	3%	0%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 3.3.3.Профилактика и управление на риска от природни бедствия и аварии.	6 730	6 730	6 730	3 590	3 140	0	0	0	0	1%
% на изпълнение по видове финансиране	1%	2%	2%	3%	2%	0%	0%	0%	0%	
ПРИОРИТЕТ 4 ЕФЕКТИВНО ИЗПОЛЗВАНЕ НА МЕСТНОТО ПРИРОДНО И КУЛТУРНО НАСЛЕДСТВО ЗА УСТОЙЧИВО РАЗВИТИЕ НА ТУРИЗМА										
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 4:		156 091	156 091	140 670	15 421	0	0	0	0	1,18%
Специфична цел 1 Съхраняване и развитие на природния потенциал	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
Мярка 4.1.1 Опазване и възстановяване на природното наследство	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Специфична цел 2 Развитие и валоризиране на културното наследство	56 921	56 921	56 921	41 500	15 421	0	0	0	0	2%

Междина оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Голина	Общо финансиране	Национално съфинансирание						Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.
		Общо	Държавно			Частен сектор				
			Общо	Републикански бюджет, национални програми	Общински бюджет					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Мярка 4.2.1 Поддържане и подобряване на културната инфраструктура	48 921	48 921	48 921	41 500	7 421	0	0	0	3%	
% на изпълнение по видове финансираня	3%	7%	10%	10%	11%	0%	0%	0%		
Мярка 4.2.2. Подобряване на достъпа до изкуство и повишаване на културата на населението	8 000	8 000	8 000	0	8 000	0	0	0	0,44%	
% на изпълнение по видове финансираня	0,44%	0,81%	1,40%	0%	2,28%	0%	0%	0%		
Специфична цел 3 Балансирано развитие на туристическия продукт и провеждане на активна маркетингова политика	99 170	99 170	99 170	99 170	0	0	0	0	1,14%	
Мярка 4.3.1. Подкрепа развитието на различни видове туризъм и туристически атракции, изграждане на туристически информационен център и инфо точки	99 170	99 170	99 170	99 170	0	0	0	0	1,33%	
% на изпълнение по видове финансираня	1,33%	8%	12,55%	23,06%	0%	0%	0%	0%		
Мярка 4.3.2. Комплексно маркетингово представяне и реклама на общината	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	
% на изпълнение по видове финансираня	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017											
Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Частен сектор	Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.	
		Общо		Държавно							
		3	4	5	6	7					8
ПРИОРИТЕТ 5 ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ И ПОВИШАВАНЕ НА ИНСТИТУЦИОНАЛНИЯ КАПАЦИТЕТ											
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 5:											
Специфична цел 1 Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление	262 313	18 721	18 721	18 721	18 721	0	0	0	243 592	0	25%
Мярка 5.1.1 Повишаване на професионалните и ключови компетенции на служителите в общинска администрация	148 254	18 721	18 721	18 721	18 721	0	0	0	129 533	0	23%
% на изпълнение по видове финансиране	91 468	0	0	0	0	0	0	0	91 468	0	27,68%
	27,68%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	29,51%	0%	
Мярка 5.1.2 Въвеждането на нови управленски подходи, стандарти, укрепване на партньорството	38 065	0	0	0	0	0	0	0	38 065	0	23%
% на изпълнение по видове финансиране	23%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	30,45%	0%	
Мярка 5.1.3 Намаляване на административната тежест за бизнеса и местното население, достъп до качествени обществени услуги	18 721	18 721	18 721	18 721	18 721	0	0	0	0	0	11%
% на изпълнение по видове финансиране	11%	48%	65%	99%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Специфична цел 2 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие	114 059	0	0	0	0	0	0	0	114 059	0	28%

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017

Приоритет/Специфична цел/ Мярка/ Година	Общо финансиране	Общо	Национално съфинансиране				Частен сектор	Фондове на ЕС	Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства	% на изп.
			Общо	Държавно		Общински бюджет				
				Общо	Републикански бюджет, национални програми					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
Мярка 5.2.1 Поддръжане и развитие на механизмите за обществени консултации, насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни	0	0	0	0	0	0	0	0	0%	
% на изпълнение по видове финансиране	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 5.2.2 Развитие на междуобщинско, трансгранично и транснационално сътрудничество	57 055	0	0	0	0	0	57 055	0	93%	
% на изпълнение по видове финансиране	93%	0%	0%	0%	0%	0%	119%	0%	93%	
Мярка 5.2.3 Насърчаване на публично-частното партньорство	57 004	0	0	0	0	0	57 004	0	93%	
% на изпълнение по видове финансиране	93%	0%	0%	0%	0%	0%	119%	0%	93%	
ВСИЧКО:	43 246 274	18 201 615	16 791 615	15 488 647	1 302 968	1 410 000	25 041 183	3 476	81%	

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

1	РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017								% на изп.
	Общо финансиране	Национално съфинансиране					Фондове на ЕС	Друга средства	
		Общо	Държавно		Частен сектор				
			Общо	Реп. бюджет, национални програми		Общински бюджет			
2	3	4	5	6	7	8	9	10	
ВСИЧКО за 2014-2020	53 540 550	13 899 550	10 340 050	7 781 000	2 559 050	3 559 500	33 941 000	5 700 000	
ВСИЧКО 2014-2017	43 246 274	18 201 615	16 791 615	15 488 647	1 302 968	1 410 000	25 041 183	3 476	81 %
Съотношение на видовете финансираня спрямо Общо получените		42 %	39 %	36 %	3 %	3 %	58 %	0,008 %	
Съотношение на видовете финансираня спрямо заложените в ОПР		131 %	162 %	199 %	51 %	40 %	74 %	0,061 %	

От направените изчисления може да се направи извод, че средствата от Фондовете на Европейския съюз са основополагащи за развитието на общината и изпълнението на плана и размерът им е приблизително равен 58 % от общите инвестирани средства.

Изпълнението на средствата от държавния бюджет (36 %) ,също е в много добро.

Ресурсът от частните фирми и фондовете са повече прогнозни, без голяма точност поради липса на цялостна достоверна информация по техните проекти.

Като заключение може да кажем, че въпреки описаните слабости в системата за планиране и отчитане на общината, има много добър напредък по реализацията на проекти на територията и привличането на финансов ресурс по отделните Приоритети в плана за развитие. Нужно е Община Мадан да обърне сериозно внимание върху процеса на планиране и да поеме своята роля като координатор на усилията на всички заинтересовани страни, работещи за развитие на територията. Необходимо е да се изгради система за отчетност, събиране и обработка на информация и целенасочени усилия на всички целеви групи да работят по изпълнение на Приоритетите и целите в ОПР.

9. ОЦЕНКА НА ОБЩОТО ВЪЗДЕЙСТВИЕ

Като цяло, идеята на Междинната оценка за изпълнението на Плана за развитие е да обобщи с изводи, преди всичко за качество на процеса, какви са постиженията, на основата на придобитите ползи (резултати) от предприетите действия и получените ефекти (въздействия) от реализираните цели, довели до промяна в живота на местната общност.

Ефектът от прилагането на Общинския план за развитие на Общината се проявява в крайните видими и измерими резултати, продуктите и въздействието на съответните дейности и проекти върху целевата територия и нейното население.

Измерването на ползите е по-трудно доказуемо от измерването на разходите предвид факта, че социалните и екологични ползи не се изчисляват, а се анализират.

Освен направената оценка на степента на постигане на целите и устойчивостта на резултатите, оценката на ефективността и ефикасността на използваните ресурси, оценката за общото въздействие по изпълнение на ОПР на община Мадан ни показва какви са ползите и разходите за общността и дали са добра основа за планиране на дейностите през следващия програмен период.

От извършения анализ може да установим, че Общинския план за развитие на Община Мадан се е утвърдил като документ за провеждане на интегрирана местна политика за комплексно устойчиво развитие. От направената оценка на постигнатите цели и устойчивостта на резултатите и оценка на ефективността и ефикасността на използваните ресурси, може да се заключи, че постигнатия напредък е добър (за периода на действие на плана).

Като най-успешни могат да се отбележат дейностите по Приоритети 3 и 4 като значително по-слабо изпълнение и напредък бележат съответно Приоритети 2 и 5. Основен проблем в Община Мадан се оказва липсата на институционална организация на процеса по отчитане и кординиране на плана..

Препоръчва се, освен отговорните за изпълнението на плана структури – кметът и Общинския съвет, да се създаде група за координация на усилията по изпълнение на плана, която да включи общински съветници, представители на Общинската

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
администрация, представители на неправителствения сектор и бизнеса. Сформираната група да засили наблюдението над изпълнението на плана и да изготвя ежегодни доклади за напредъка по развитие на територията. Годишните доклади ще позволят да се даде пълна информация за изпълнението на плана като се анализират положителните и отрицателните фактори, общото въздействие, степента на постигане на целите, устойчивостта на резултатите и ще се дадат изводи и препоръки.

Определяне на общата оценка по изпълнение на плана според направения анализ в **Приложение 2.**

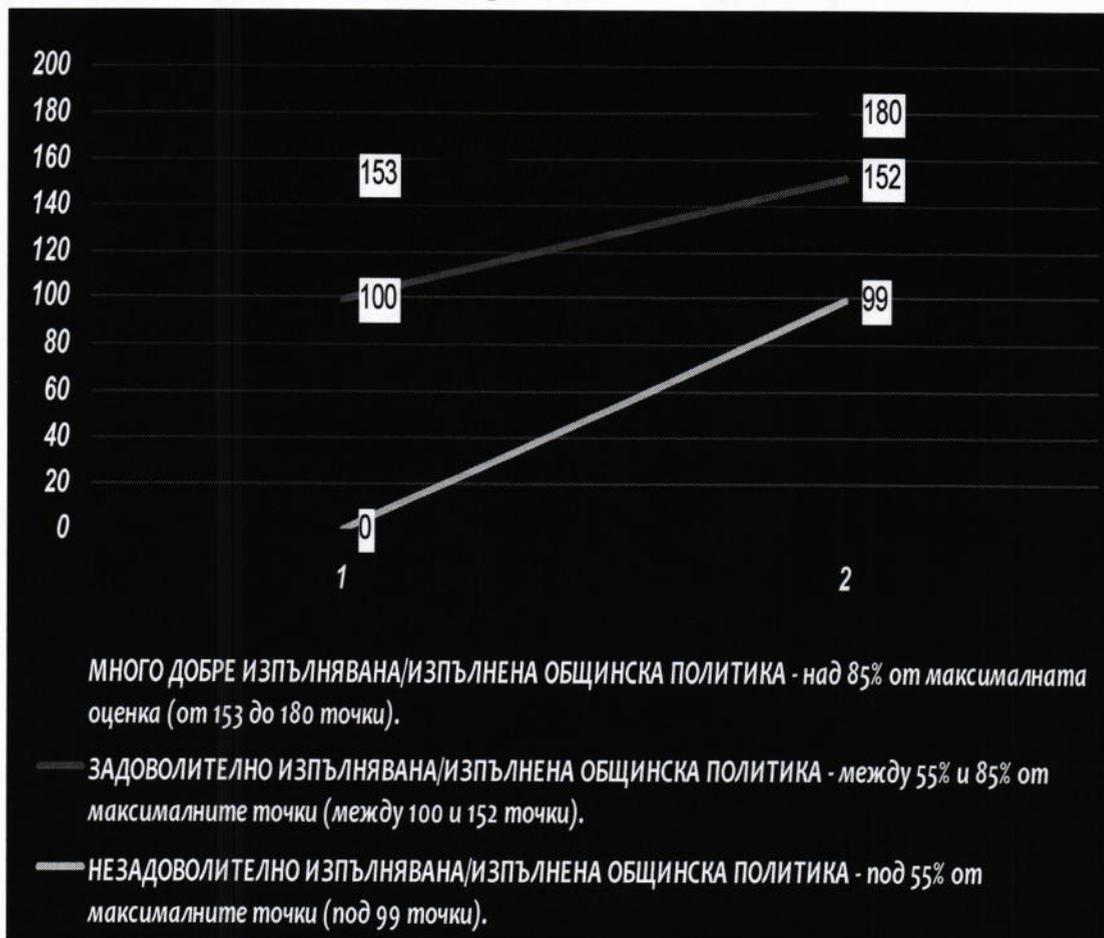
След остойностяване на всички въпроси се изчислява общата нетна стойност на проведената оценка, изразена в точки.

Максималната стойност, която може да бъде получена е 180 точки.

Всяка една от оценяваните общински политики, ще попадне в една от следните три групи, съобразно получените резултати:

- 1. МНОГО ДОБРЕ ИЗПЪЛНЯВАНА/ИЗПЪЛНЕНА ОБЩИНСКА ПОЛИТИКА** - над 85% от максималната оценка (от 153 до 180 точки).
- 2. ЗАДОВОЛИТЕЛНО ИЗПЪЛНЯВАНА/ИЗПЪЛНЕНА ОБЩИНСКА ПОЛИТИКА** - между 55% и 85% от максималните точки (между 100 и 152 точки).
- 3. НЕЗАДОВОЛИТЕЛНО ИЗПЪЛНЯВАНА/ИЗПЪЛНЕНА ОБЩИНСКА ПОЛИТИКА** - под 55% от максималните точки (под 99 точки).

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020



Резултатите от оценката на общинските политики е **МНОГО ДОБРЕ ИЗПЪЛНЯВАНА** – 158 точки.

10. АНАЛИЗ НА ФАКТОРИТЕ ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ. АНАЛИЗ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ.

Един от основните и ключови фактори, който оказва влияние върху изпълнението на общинския план за развитие и секторните политики, провеждани от общината, е настъпилата през 2008-2009 г. световна икономическа криза. В резултат на кризата всички

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Страни в Европа изпаднаха в рецесия и България не беше изключение. Кризата доведе до рязко намаляване на доходите на населението, което от своя страна до ниска събираемост на данъците и неизпълнение на държавния и общински бюджети. Планираните от държавата, общините и бизнеса средства за инвестиране в развитие на инфраструктура и дейности намаляха, а в отделни моменти и буквално бяха спрени. През 2011 г. България отбеляза 2% икономически растеж, което се смята за знак за възстановяване. През 2012 г. се разрази второ издание на кризата – концентрирано в Европейския съюз и предизвикано от фалита на Гърция и дълговите проблеми на други страни от Еврзоната, особено Испания и Италия, които предизвикаха опасения за разпадане на еврото и крах на целия ЕС. Това доведе до втора рецесия в Европа, която засегна Еврзоната и България. През последните две години ситуацията в Европа се подобрява, но България все още не е възстановила своя растеж на развитие. В края на 2016 г. инвестициите отбелязват спад, след няколко тримесечия на малък растеж. През изминалата година има и нулев растеж на кредити за бизнеса, което се случва за първи път, откакто се събират данни. В такава трудна обстановка изпълнението на планираните мерки в общинските планове за развитие е повече от предизвикателство. Въпреки затрудненията от външната среда в общината са изпълнени сериозно количество инфраструктурни проекти.

По отношение на административния капацитет за изпълнение на плана, той трябва да се разглежда в неразривна връзка с общия капацитет на държавната администрация за изпълнение на програми и проекти. Поради недостатъчен административен капацитет в началото на периода не бяха договорени в срок множество проекти, а по някои финансови линии подадените проекти чакаха одобрение с години. В процеса на изпълнение на проектите също бяха допускани пропуски в сроковете за проверка на документите, което водеше до забавяне на изпълнението. Наложените финансови корекции също могат да се отнесат към оценката на капацитета за управление на проекти, въпреки че това доста често се дължи не толкова на лошо изпълнение, колкото на презастраховане от страна на управляващите органи на оперативните програми. Независимо от трудностите, администрацията на общината се е стремяла да търси финансиране от различни донорски програми.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Със стартирането изпълнението на проекти по Оперативните програми са предприети редица мерки за оптимизация на работата по тази дейност. Не се поддържа актуален регистър на проектите на общината. Като цяло в общинската администрация липсват правила за планиране и отчитане.

В цялостния процес на планиране, обаче е трудно да се установи връзка и зависимост между дългосрочните, средносрочните и краткосрочните документи за планиране.

Планирането на годишна база се извършва главно чрез разработване на бюджета на общината, но и там е трудно да се установи пряка зависимост между стратегическите цели и заложените в бюджета. Наличните краткосрочни документи за планиране, не са обвързани с ОПР. Поради липса на годишно планиране на ниво на общинската администрация, което да е обвързано със стратегическите цели и приоритети, не се поставят цели на отделните структурни звена. Задачите за служителите се определят само в длъжностните характеристики. Съществува взаимодействие и обмяна на информация между отделни ръководни служители и висшето ръководство, но практически няма ясни правила и система от последователни стъпки при планирането.

Въпреки, че съществуват планове в отделни области, липсва единен документ, от който да е видно годишно целеполагане в рамките на цялата администрация.

Изводът, който се налага е, че няма изградена единна система за отчетност, която да дава възможност за проследяване на процеса на планиране и отчитане. Информацията не е синтезирана и това изключително затруднява процесите по измерване на степента на постигане на целите.

Като основни причини, свързани с административния капацитет, за несъвършенствата в процеса на планиране и отчитане могат да се посочат следните факти:

- липсата на добре формулирани планове и програми за изпълнение на стратегическите цели ;
- недостатъчният размер на собствени приходи, поради което е трудно да се създадат финансово обвързани планове за изпълнение на целите;

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- качеството на човешкият ресурс – поради по-малките мащаби на общината и нивото на заплащане е трудно да се привлекат високо квалифицирани кадри, които да могат да извършват стратегическо планиране и др.

Липсата на ясни механизми за отчетност и тяхното интегрирано прилагане на всички нива, водят до невъзможност за измерване на ефективността на администрацията.

11. ДЕЙСТВИЯ ПО ПРИЛАГАНЕ НА ПРИНЦИПА НА ПАРТНЬОРСТВО И ОСИГУРЯВАНЕ НА ИНФОРМАЦИЯ И ПУБЛИЧНОСТ

Основен принцип за провеждане на държавната политика за регионално развитие е принципът за партньорство, публичност и прозрачност на всички нива при осъществяване на процесите на планиране, програмиране, финансиране, наблюдение и оценка. Разработването и представянето на необходимите действия за прилагане на принципа на партньорство и осигуряване на информация и публичност в процеса на изготвяне и изпълнение на план за развитие следва да обхваща:

1. Представяне в подходяща форма (публични дискусии, семинари, печатни материали, видеоматериали) на информация за предвижданията на общинския план за развитие, за ролята на гражданите и на бизнеса по отношение определянето на приоритетите за развитие на общината и реализацията им и очакваните резултати в икономическата, социалната сфера, в областта на техническата инфраструктура и околната среда.

2. Фокусиране вниманието върху възможностите за изграждане на публично-частни партньорства и реализацията на проекти на тази основа в публичния сектор, насочени към подобряване на услугите, предоставяни на гражданите и бизнеса.

3. Разясняване на конкретните задачи, които стоят пред кмета, общинския съвет, общинската администрация, социалните и икономическите партньори, неправителствените организации и гражданското общество за осигуряване висока ефективност при изпълнението на плана.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

4. Разясняване на необходимостта и значението на стратегическото планиране на развитието на общината за повишаване ефикасността на публичните разходи и осигуряването на по-голяма добавена стойност за общината.

5. Привличане вниманието на заинтересованите страни и гражданското общество за формиране на позитивно обществено мнение и активна гражданска позиция по отношение участието и подкрепата на ръководството на общината за реализация на плана.

Осигуряването на партньорството, публичността и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие на община Мадан поставя важни изисквания към осъществяването на цялостната дейност по разработването, приемането и реализирането на общинския план за развитие. Това е така, защото дейността на общината в областта на местното развитие е неразривно свързана с участието на населението в управлението на местните политики.

Принципът на партньорството е прилаган успешно на всеки етап от разработването, изпълнението, наблюдението и оценката на общинския план за развитие.

Както всички общини, така и Мадан разчитат на собствения си капацитет и ресурси за финансиране подготовката на проекти и тяхното съфинансиране. От една страна, това означава при съставянето на годишните бюджетите да се определят приоритети и да се отпускат средства за разработване и съфинансиране на приоритетни проекти. От друга страна това налага възприемане на активна позиция от общината за мобилизиране на ресурси чрез създаване на партньорства както с НПО, така и с частни фирми и/или други общини, което ще позволи обединяване на средства, ресурси и капацитет, които са необходими за реализация на проекти, финансирани от фондове на ЕС,

Осигуряването на партньорството, публичността и прозрачност при изпълнението на общинския план за развитие на община Мадан поставя важни изисквания към осъществяването на цялостната дейност по разработването, приемането и реализирането на общинския план за развитие.

Разпространение на информация за плана, мерките предприети за неговата реализация и степента на изпълнението му. Общинският план за развитие е публикуван

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020 на интернет страницата на общината. Публикувана е също така и информация за планираните и реализираните проекти.

Публични обсъждания, дискусии, работни срещи. Публичните обсъждания, дискусиите и работните срещи са част от методите за изпълнение на общинския план за развитие и съпътстващите го политики. В община Мадан няма въведена практика за провеждане на регулярни публични обсъждания за изпълнение на плана на общината. Ще бъде положителна стъпка в тази посока създаването на структура, който да отговаря за реализиране на политиката на общината в тази сфера.

Реализация на партньорски проекти – За прилагане на принципа на партньорство и засилване на прилагането му общинската администрация осъществява партньорски проекти както с други общини от България така и с неправителствени организации и други юридически лица. Прилагането на принципа на партньорство е само по себе си механизъм за повишаване на капацитета за привличане на средства в общината. Привличането на средствата от донорски програми не би било възможно без да се мобилизират усилията на широк кръг от местни партньори, т.е. на цялата общност за развитие, за разработване и предлагане на голям брой висококачествени проекти.

По отношение на информация и публичност Община Мадан трябва да предприеме сериозни мерки за подобряване на дейността си в тази сфера. На сайта на общината няма достъпна информация за Общинския план и неговата реализация. Не се качва регулярна информация за изпълнени дейности и проекти от различни целеви групи.

12. ИЗВОДИ ОТНОСНО СЪЩНОСТТА И НАЧИНА НА ПРИЛАГАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ ПЛАН ЗА РАЗВИТИЕ, КАКТО И НА РЕЗУЛТАТИТЕ ОТ ОСЪЩЕСТВЕНИТЕ МЕРКИ

Общинският план за развитие на община Мадан 2014 – 2020 г. е основополагащ документ за провеждане на регионална политика на местно ниво. Чрез него е създадена стратегия за развитието на района и са обективирани действията на местната изпълнителна власт. Създадени са условия за планирани и целенасочени действия, с които да се подобри

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020
жизнения стандарт на живот в общината. От гледна точка на оценката на стратегическия документ е изключително важно да се анализира текущата ситуация на територията на общината и да се оценят ефектите и въздействията от изпълнението на плана.

По отношение на процеса на планиране и програмиране са налице определени тенденции, произтичащи от разбирането, че планът е еднократен акт със завършен краен продукт. Това предполага преди всичко вътрешно усъвършенстване на процеса на планиране и частично развитие на неговите съставни елементи. Ударението се поставя на правилно задаване на целите и мерките, техните количествени и качествени измерители, изработване на механизъм за оценка и мониторинг, както и правилното съчетание на секторното и регионално развитие.

От друга страна съществува риск от „непрекъснато планиране“ в буквалния смисъл на думата, от което следва перманентна организация и реорганизация при определени срокове. За да се избегне това нещо е необходимо да се използва подход към прилагането на „структурния планов процес“, при който планирането и изпълнението се разделя на етапи и предварително е известно кога започва и с какъв резултат завършва всеки етап и кой отговаря за неговото осъществяване. Други рискове са външната променлива и динамична среда, които биха повлияли върху реализирането на целите на местната политика за развитие.

Има подготвени Годишни програми за реализация на плана. Липсва синтезирана информация за осъществени дейности, свързани с частния бизнес.

В общината не е създадена работна група, която да координира и наблюдава изпълнението Общинския план и да събира, синтезира и анализира информация за цялата територия на общината. Относно изпълнението на общинския план за развитие на община Мадан за 2014 – 2020 г. може да се коментира цялостното му изпълнение и тяхната ефективност.

Резултати по приоритети:

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Съвсем очаквано най-много финансов ресурс е привлечен по Приоритет 3 – в размер на 36 815,644 хил. лв. Подобряване на инфраструктурата е важна за всяка една община и за нея са необходими и най-много средства.

- *Общото финансово изпълнение на ПРИОРИТЕТ 1 е 1 410,000 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 21 %.*
- *Общото финансово изпълнение на ПРИОРИТЕТ 2 е 4 602,226 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 47 %.*
- *Общото финансово изпълнение на ПРИОРИТЕТ 3 е 36 815,644 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 161 %.*
- *Общото финансово изпълнение на ПРИОРИТЕТ 4 е 156,091 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 1,18 %.*
- *Общото финансово изпълнение на ПРИОРИТЕТ 5 е 262,313 хил. лв., което в относителен дял от планираното до 2020 г. е 25 %.*

И през миналия програмен период Община Мадан е реализирала главно проекти за подобряване на инфраструктурата в общината, което е разбираемо предвид нейното състояние и възможностите на общинския бюджет в тази посока. През новия програмен период са осъществени също проекти свързани с предоставяне на социални услуги.

Няма данни за координация на усилията на всички заинтересовани страни за реализацията на планираните цели в Общинския план за развитие.

Информацията, по отношение на Общинския план за развитие е добра и има налична информация с разработените годишни отчети за изпълнение.

Процесът на изпълнение на плана е повлиян от редица положителни и негативни фактори. Община Мадан е успяла да привлече ресурс от средства на Европейския съюз и други източници на финансиране.

13. ИЗВОДИ И ПРЕПОРЪКИ ОТНОСНО ПРОВЕЖДАНЕТО НА ПОЛИТИКАТА ЗА РЕГИОНАЛНО И МЕСТНО РАЗВИТИЕ

- **Нормативни изисквания при разработване и провеждане на политиката на регионално развитие.**

Формирането на политика на местно ниво изисква единодействие на множество групи от хора. Дори и някои от тях да изпълнява формално водеща роля (обикновено това е общината), в действителност никой отделен субект не “отговаря” сам за изпълнението на политиката. Правомощията и отговорността са разпределени между всички заинтересовани и участващи страни. Въпреки равнопоставеността на всички участници в процеса, общинната играе важна роля в неговата реализация като координира дейностите по изпълнение на плана. Събира и анализира информацията и при необходимост изготвя предложения за актуализация на плана. Като координатор на процеса администрацията би трябвало да следи (да мониторира) и за изпълнението на записаните индикатори. Ето защо заложените индикатори за изпълнение на плана трябва да са количествено и качествено определени.

Общинските планове за развитие са елемент от йерархичната система от документи за стратегическо планиране и програмиране на регионалното развитие, регламентирани със Закона за регионалното развитие (ЗРР).

Общинският план за развитие (ОПР) като стратегически документ обвързва сравнителните предимства и потенциал за развитие на местно ниво с ясно дефинирана визия, цели и приоритети за постигане на стратегически цели, свързани общо от стремежа към по-висок жизнен стандарт на хората в общината и устойчиво развитие. Съответствието на общинския план за развитие с изискванията, залегнали в стратегическите насоки и законодателството на ЕС в областта на регионалната политика, се отнася до това, в каква степен плановият документ, разработен и прилаган на местно ниво, отразява общия европейски контекст на политиката за балансирано и устойчиво развитие на регионите и местните общности в ЕС.

Съгласно Закона за регионалното развитие и Методическите указания, одобрени със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

благоустройството, Общинският план за развитие следва да интегрира в значителна степен стратегическата рамка на ЕС за икономическо, социално и териториално сближаване и регионално развитие след 2014 г., основаващи се на общия стремеж за интелигентен икономически растеж чрез технологично обновяване и иновации, развитие на знанията и уменията, устойчивото развитие на базата на използване на “зелена” енергия и технологии и постигане на социална интеграция и социално включване.

В същите указания е препоръчано основните приоритетни области и целите на Стратегията “Европа 2020” да намерят отражение в приоритетите на плана. Четирите приоритетни области на Стратегията “Европа 2020” са “Създаване на условия за развитие на местни общества на знанието”, “Подпомагане развитието на вътрешния потенциална местната икономика и пазари”, “Развитие на местния пазар на труда” и “Подкрепа на устойчивото развитие на местната общност и територията”.

Препоръки към изпълнението на Общинския план за развитие за периода 2014-2020, изготвени въз основа на изводите от междинната оценка на ОНР:

- *Приоритет 1: Темпът на изпълнение по този приоритет е много слаб, но има пропуски повече по начина на отчитане и следена на изпълнението им. Трябва да се подобри годишната отчетност по следенето на изпълнението му, както и активизиране на общината в съдействие на частния бизнес за по ефективно използване на европейските фондове и привличане на външни инвеститори.*
- *Приоритет 2: Темпът на изпълнение по този приоритет е много добър, но има пропуски по отделни мерки и програми, на които трябва да се наблегне в оставащият период. Това са основно меррки от организационен характер в социалната сфера, които са по лесни за подготовка и изпълнение , които могат да се изпълнят и с по маък финасов ресурс.*
- *Приоритет 3: Темпът на изпълнение по този приоритет е отличен, но има съществен дисбаланс с някои по които е незадоволително. Според нас още при проектирането не са правилно изчислени планираните бюджети по съответните мерки..*
- *Приоритет 4: Темпът на изпълнение по този приоритет е много слаб.*

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

Заложените проекти в Приоритета са с ниска финансоваемкост, но изискват повече организационни мероприятия. Част от мерките са изпълнявани, но липсва отчетност за тях. Общината трябва да предприеме активни мерки за подобряване на работата по него.

- *Приоритет 5: Темпът на изпълнение по този приоритет е добър. Самият Приоритет е с най-нисък планиран бюджет от всички останали. Темпът на изпълнение показва че до края на програмния период може да се изтъни изцяло.*

С оглед подпомагане процеса на изпълнение през периода 2017-2020 в настоящата междинна оценка представяме практическа информация свързана с процеса на мониторинг като цяло, както и предлагаме индикатори, които биха могли да се зложат.

Мониторингът на публични политики и програми може да се определи като **процес на системно и непрекъснато** събиране и анализ на информация за хода на реализацията на политиката/програмата и постигането на поставените цели и очаквани резултати.

Получената информация се използва за целите на управлението – осъществяване на контрол и вземане на управленски решения за продължаване, изменение, допълване или прекратяване на реализацията на съответната политика или програма. Основна задача на мониторинга на публичните политики и програми е да се следят и измерват постигането на техните цели и ефективността им в хода на тяхната реализация.

Системата от индикатори трябва да съдържа задължително няколко основни компонента, а именно:

- **Очаквани резултати.** От особена важност за успешното и ефективно осъществяване на дейностите по мониторинг на изпълнението е ясното и прецизно дефиниране на очакваните резултати от изпълнението на конкретна политика. Още на етап планиране, общинската администрация, като орган, отговорен за разработване и прилагане на съответната програма, политики и стратегия трябва да дефинира ясно желания ефект от реализацията на съответната политика.
- **Ключови индикатори за мониторинг.** За да се проследи напредъка по изпълнението на конкретната политика и постигането на дефинираните очаквани резултати следва да се разработи и приложи система за измерване на изпълнението въз основа на набор от ключови показатели. Включването на всички

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

заинтересовани страни на етап планиране и разработване на конкретна политика и програма е от изключителна важност, тъй като конкретният план за развитие, секторна програма или политика са свързани с изпълнение на конкретни ангажименти, съответно от социални партньори, представители на местния бизнес, неправителствени организации, браншови организации и др.

➤ **Както целите, така и индикаторите за мониторинг и оценка, съобразно принципите на стратегическото планиране следва да отговарят на няколко основни критерия:**

- Да бъдат **специфични** - ясно определени и да имат ясна дефиниция;
- Да бъдат **измерими**. Индикаторите са насочени към оценка на постигането на желано бъдещо състояние и следва да бъдат количествени (за измерване на ефикасността) или качествени (за измерване на динамичната устойчивост чрез оценка на нагласите и поведението).
- Да бъдат **постижими** – индикаторите трябва да бъдат така дефинирани, че да бъдат постижими и изпълними, като информацията относно степента на изпълнение следва да има възможност да се основава на конкретни, детайлизирани данни.
- Да бъдат **релевантни** – индикаторите трябва да бъдат пряко обвързани с целите на поставените цели на съответния план, стратегия или програма.
- Да бъдат **обвързани с времето** – индикаторите трябва да са обвързани с конкретна времева рамка.

Съществува връзка между нивото на целите, които се наблюдават и типа на индикаторите, които се използват. С индикаторите се измерват няколко основни компонента – използваните ресурси, реализираните продукти, постигнатите резултати и не на последно място постигнатото въздействие върху съответната целева група или на територията, за която е предназначена съответната политика.

Междинна оценка на Общински план за развитие на община Мадан 2014-2020

- **Индикаторите за ресурси** предоставят информация относно финансовите, човешките, материалните, организационните или регулаторните средства, необходими за изпълнението на политиката/програмата.
- **Индикаторите за продукти** се отнасят до продуктите, които се очаква да бъдат произведени (или услугите, които трябва да се предоставят) чрез реализацията на политиката/програмата.
- **Индикаторите за резултатите** отразяват непосредствените влияния на програмата върху целевите групи, бенефициентите, преките адресати на политиката/програмата.
- Осигуряване на приемственост в политиката за развитие на общината по основни приоритети и цели и съгласуване и интегриране с всички действащи програмни и стратегически документи на Община Мадан.
- Да активизира участието на граждани, неправителствени организации, партньорски организации, местния бизнес и други заинтересовани страни при формирането на местни политики;
- Да се включат всички заинтересовани в провеждането на местните политики, в мобилизиране и ефективно използване на собствените ресурси, както и за привличане на външни национални и международни ресурси в подкрепа осъществяването на набелязаните цели, мерки и дейности;
- Да се осъществят дейности за прилагане на принципа за информация и публичност при провеждането на местни политики и да се обособи специално място за това на интернет сайта на общината;
- Общината да създаде условия за привличане на инвестиции за изпълнението на местните политики.

въпрос	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описанете ситуацията)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА					ОБЩО ТОЧКИ
			0	1	2	3		
1	2	3	4	5	6	7	8	
ПРИНЦИП 1: ЕДИНСТВО НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА								
1.1.	Съответства ли общинската политика на единната насока на развитие на общината? Съдържа ли всички основни елементи на такъв документ?	Общинската политика съответства на единната насока на развитие на общината и това е видно от проведените публични обсъждания при нейното периодично отчитане и изпълнените проекти и инициативи по нея.		x				2
1.2.	Общинската политика съдържа ли всички основни елементи на такъв документ?	Общинската политика има аналитична част, стратегическа част, план за действие, план за разпределение на ресурсите, система за контрол и мониторинг на изпълнението, мерки за публичност на документа.				x		3
1.3.	Разработена ли е общинската политика с участие на всички заинтересовани страни и в партньорство с гражданския сектор?	При разработването на общинската политика са взети предвид изказани мнения на представители на гражданския сектор и всички заинтересовани страни.			x			2
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 1:								7
ПРИНЦИП 2: АДЕКВАТНОСТ И УМЕСТНОСТ НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА								
2.1.	Съответства ли общинската политика със стратегиите, плановете и политиките от по-високо ниво? Налична ли е последователност и определена националните, регионалните и областни структурни/секторни политики?	Общинската политика съответства на стратегиите, плановете и политиките от по-високо ниво. Съдържащите се в нея мерки са последователни и обвързани със съответните съществуващи национални, регионални и областни структурни/секторни политики. Във финансовата рамка на общинската политика има разписани конкретни източници за финансиране на всяка мярка от плана за действие. В осъществяването на проектите по общинската политика е направен анализ и връзката на техните цели и задачи със секторни стратегии, програми и политики от по-висок порядък.				x		3
2.2.	Съответстват ли целите на общинската политика на опита и поуки от предходни секторни стратегии/програми? Взети ли са под внимание препоръките от предишни оценки, ако са правени такива? Има ли направени промени в общинската политика в резултат на препоръки от други оценки? Какъв е ефектът от въведените промени?	При формулиране на целите на общинската политика са взети предвид поуки от изготвянето и изпълнението на предходни общински политики. Не са правени предишни оценки на общинската политика и поради тази причина не са отчетени в нея евентуални препоръки.		x				1

ВЪПРОС	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описете състоянието)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА					ОБЩО ТОЧКИ			
			0	1	2	3	4				
1	2	3	0	1	2	3	4	5	6	7	8
2.3.	Съгласувани ли са помежду си стратегическите цели и продължават ли те да бъдат уместни спрямо европейските, националните, регионалните и областните политики и приоритети и промените в социално-икономическия контекст?	Стратегическите цели на общинската политика са логически свързани, последователни и съгласувани помежду си. Формулирани са по начин, който ги прави уместни спрямо настоящите европейски, национални, регионални и областни политики и приоритети, и промените в социално-икономическия контекст. Независимо от отчетените отклонения в междинните оценки на документа, не са предприети действия за неговата актуализация. Общинската политика не разполага с разписани адекватни механизми за отчетност и актуализация.			x						2
2.4.	Има ли пряка връзка на общинската политика с приложимата национална нормативна база?	В общинската политика е отчетена на приложимата нормативна уредба по отношение на стратегическото планиране, регионалното развитие и или развитието на ниво област и спецификата на сектора. Политиката е съобразена и със спецификата на европейската правна рамка за сектора.								x	3
2.5.	Подходящи ли са описаните в общинската политика мерки или система за нейното наблюдение, оценка, отчитане и актуализиране? Има ли предвидени в общинската политика времеви периоди за нейното наблюдение, оценка, отчитане и актуализиране?	В общинската политика подробно са разписани мерки или система за нейното наблюдение, оценка, отчитане и актуализиране. Има фиксирани конкретни периоди, в които общината и отговорните за нейното изпълнение, следва да предприемат действия по наблюдение, оценка, отчитане и актуализиране.								x	3
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 2:											12
ПРИНЦИП 3: ПРИЛОЖИМОСТ НА ОБЩИНСКАТА ПОЛИТИКА											
3.1.	Уместни ли са индикаторите, чрез които се измерват количествено общите, специфичните и оперативните цели на общинската политика и процедурите за събиране на данни? Формулирани ли са изходни и целеви стойности на индикаторите? Продължават ли да бъдат валидни зададените целеви количествени стойности в общинската политика?	Общинската политика разполага със система от индикатори за отчитане на напредъка. Не всички индикатори са формулирани така, че да е възможно тяхното количествено измерване. Описани са възможните източници на информация по индикаторите.								x	2

ВЪПРОС	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (опишете съгласието)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА				ОБЩО ТОЧКИ
			0	1	2	3	
1	2	3	4	5	6	7	8
4.1.	В каква степен общинската политика въздейства върху икономическото развитие на общината?						
4.1.1.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху жизнеспособността на съществуващите производствени предприятия посредством:						
	1. забравяне или намаляване на достъпа до важни местни ресурси, използвани като суровини за производство;	Не	x			x	3
	2. повишаване на разходите за добиване на тези местни ресурси;	Не	x			x	3
	3. увеличаване транспортните разходи за суровини/продукция;	Не	x			x	3
	4. нарастване на разходите за ликвидиране на отпадъци/емисии към въздух, вода, др.?	Не	x			x	3
4.1.2.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху възможното разширяване на производство или създаване на ново, посредством поставяне на някакво ограничение?	Да				x	3
4.1.3.	Някои от предвидените мерки по общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху съществуващата транспортна инфраструктура и планираните подобрения?	Да				x	3
4.1.4.	Някои от предвидените мерки по общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху наличността на работници с редки умения и биха ли предизвикали недостиг на местно ниво на такива работници?	Да				x	3
4.1.5.	Някои от предвидените мерки по общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху изграждането и поддръжката на инфраструктурата, необходима за икономическо развитие?	Да				x	3
4.1.6.	Някои от мерките по общинската политика ще възпрепятстват ли капитални инвестиции в промишлеността, селското стопанство и туризма?	Да				x	3
4.1.7.	Някои от мерките по общинската политика ще ограничат ли наличността и използването на земеделски земи за отглеждане на нови култури, увеличаване на площите за съществуващи култури и въвеждането на нови земеделски техники?	Да				x	3
4.1.8.	Някои от предвидените мерки по общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху възможностите на общината да привлича туристи?	Да				x	3

ВЪПРОС	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описание ситуацията)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА					ОБЩО ТОЧКИ
			0	1	2	3	4	
1	2	3	4	5	6	7	8	
4.3.	В каква степен и в каква насока (положителна или отрицателна) общинската политика въздейства върху състоянието на околната среда в общината?							
4.3.1.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху компонентите на околната среда (води, почви, атмосфера, природни ресурси, биологично разнообразие) и протичащите в тях естествени процеси?	Не					3	
4.3.2.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху съществуващите /част от територията на «Диганско градище», или на предложени /в случай, че са предложени/ защитени територии?	Не					3	
4.3.3.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху редки или застрашени животински и растителни видове, природни феномени - скални образувания, римски мостове, пещери и др. на територията на общината?	Не					3	
4.3.4.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху качеството на околната среда и човешкото здраве?	Не					3	
4.3.5.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли отрицателно въздействие върху възможностите за отдих, туризъм и рекреация (паркове, зелени площи, специализирана инфраструктура)?	Не					3	
4.3.6.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще доведат ли до повишаване използването на възстановими природни ресурси като: дървесина, гъби, диви плодове и лечебни растения; повърхностни и подпочвени води; земеделски земи или други на територията на общината?	Не					3	
4.3.7.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще намалят ли възможностите за устойчиво и равноправно използване на природните ресурси (така че всички социални групи да имат достъп до тях и скоростта на тяхното използване да не надвишава скоростта на естественото им възпроизводство)?	Не					3	

ВЪПРОС	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описва се ситуицията)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА								ОБЩО ТОЧКИ										
			0	1	2	3	4	5	6	7		8									
1	2	3																			
4.3.8.	Някои от предвидените мерки в общинската политика ще окажат ли въздействие за подобряване качеството на околната среда и решаването на съществуващи екологични проблеми в общината (например намаляване на замърсявания, повишаване на енергийната ефективност, изграждане и използване на възобновяеми енергийни източници, опазване на биоразнообразието, намаляване на ерозията и др.)?	Да																			3
4.3.9.	Очаква ли се някои от предвидените мерки в общинската политика да имат въздействие върху околната среда (например вложено качество на въздуха, замърсяване на почви, повърхностни и подпочвени води, др.) извън границите на общината? Обсъждали ли сте тези мерки с потенциално засегнатите общини?	Да																			0
	Общо за Подвъпрос 4.3:																				24
	ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 4:																				79
	ПРИНЦИП 5: ЕФЕКТИВНОСТ И ЕФИКАСНОСТ НА ПОЛИТИКИТЕ																				
5.1.	Какъв процент от заложените проекти за реализация в годишния план (програма) на общинската политика (има се предвид годишната, предходната оценка, мониторинга и контрола), съответстват на времевия график за тяхното планирано изпълнение и постигнатите резултати отговорят ли на поставените в съответна общинската политика?	От 31% до 65% от планираните проекти по съответната секторната стратегия/програма са започнати и/или изпълнени през разглежданата година.																			2
5.2.	Какъв процент от изпълняваните проекти, мерки и инициативи по съответната общинската политика са обхванати от системата за контрол, мониторинг или оценка?	От 51% до 80% от изпълняваните проекти, мерки и инициативи са обхванати от система за контрол и наблюдение и са предприети коригиращи действия.																			2
	ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 5:																				4
	ПРИНЦИП 6: ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ																				
6.1.	Какъв е дялът на просрочените задължения (над 60 дни от възникване на задължението за плащане) от общия бюджет на общината към 31 декември на последната отчетена година за проекти по съответната общинската политика?	Няма неразплатени задължения по проекти, част от съответната секторната стратегия/програма.																			3
6.2.	Какъв е дялът на допълващото собствено финансиране/общински бюджет/ при изпълнението на проектите по съответната общинската политика за последната отчетена година?	допълващото финансиране на проектите от общинския бюджет е в размер на 3% от общо инвестираните в периода.																			1

ВЪПРОС	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описанете ситуацията)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА					ОБЩО ТОЧКИ			
			0	1	2	3	4				
1	2	3	0	1	2	3	4	5	6	7	8
6.3.	Какъв е дялът на договорените средства по проекти финансирани от външни източници – държавен бюджет и/или други	Над 41% е дялът на договорените средства по проекти финансирани от външни източници – държавен бюджет, европейски средства и/или други донорски програми /посочват се източниците/.								X	3
6.4.	Какъв е дялът на договорените средства по проекти финансирани от външни източници – европейски средства и/или други донорски програми?	Над 52 % е дялът на окончателно отчетените средства по сключените договори за безвъзмездна финансова помощ за изпълнени проекти финансирани от външни източници – европейски средства.								X	3
6.5.	Какъв е процента на наложените финансови корекции по сключените договори за безвъзмездна финансова помощ по изпълнени проекти финансирани от външни източници – държавен бюджет, европейски средства и/или други донорски програми?	няма наложени финансови корекции	X								0
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 6:											
ПРИНЦИП 7: ОТКРИТОСТ, ПРОЗРАЧНОСТ И ПУБЛИЧНОСТ											
7.1.	Обществеността има ли постоянен достъп до информация, относно дейността на Общинския съвет по отношение на общинската политика? Има ли информация за решението на Общинския съвет и на постоянните комисии към него по отношение на общинската политика? Има ли установен начин за връзка на гражданите с общинските съветници и Общинския съвет като цяло по въпроси, касаещи съответната общинска политика?	Обществеността има достъп до информация относно дейността на Общинския съвет по отношение на съответната общинска политика. Решенията на Общинския съвет и на постоянните комисии към него по отношение на съответната общинска политика са публични и достъпни до широката общественост. Има установен начин за връзка на гражданите с общинските съветници и Общинския съвет като цяло по въпроси, касаещи съответната общинска политика.								X	3
7.2.	Има ли безпрепятствен достъп до документа на съответната общинска политика в интернет? Налични ли са ясни процедурни правила за достъп до обществена информация и е определено длъжностно лице, отговарящо за обработване на заявките за достъп до обществена информация. Заявления могат да бъдат подавани и по електронен път.	Съответната общинска политика е достъпна в интернет в нейното пълно съдържание и приложения. Общината е въвела процедурни правила за достъп до обществената информация и е определено длъжностно лице, отговарящо за обработване на заявките за достъп до обществена информация. Заявления могат да бъдат подавани и по електронен път.								X	3
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 7:											
10											

въпрос	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описете ситуацията)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА					ОБЩО ТОЧКИ			
			0	1	2	3	4				
1	2	3	0	1	2	3	4	5	6	7	8
7.3.	Има ли достъп до годишните отчети за напредъка по съответната общинската политика, регистър/и за подготвените и изпълнени проекти, мерки и инициативи, за обявените и проведени обществени поръчки, търгове и конкурси по нея или достъп до друга релевантна информация?	Публикуват се в медиите и на официалната интернет страница на общината информация за взетите решения, приложените политики, постигнатите резултати, изготвените и изпълнените проекти, мерки, осъществяваните мерки и инициативи, вложените ресурси, проведените обществени поръчки и др. релевантна информация, относно реализацията на съответната общинска политика. Поддържа се публичен регистър за подготвените и изпълнени проекти, мерки и инициативи по съответната общинската политика. Има регистър за обявените обществени поръчки и регистър за сключените договори. Медии присъстват на публичните отчети за изпълнение на съответната общинска политика и на някои от процедурите по обществените поръчки.				X					3
7.4.	Провеждани ли са публични обсъждания на съответната общинската политика, както и на политики, насоки за развитие, мерки, дейности, проекти и инициативи в нейният обхват?	Съответната общинска политика е подложена на публично обсъждане, във връзка с удовлетворяване на изрично изискване на нормативен документ.		X							1
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 7:											
ПРИНЦИП 8: МОНИТОРИНГ И ОТЧЕТНОСТ											
8.1.	Колко често кметът на общината и общинските съветници провеждат срещи с гражданите, на които правят отчет за изпълнение на съответната общинска политика?	Кметът и общинските съветници провеждат срещи с гражданите само в общинския център, на който правят отчет за изпълнение на съответната общинска политика.			X						2
8.2.	Налична ли е на официалната интернет страница на общината или на други общодостъпни места информация за текущи и приключени проекти по съответната общинска политика, с описание на планираните или изпълнените дейности, техния бюджет, изпълнителите на проектите и постигнатите резултати или друга релевантна информация?	Общината има специализирана секция на официалната си интернет страница за текущи и приключени проекти и информацията е пълна или актуална, има форми за задаване на въпроси, на които се отговаря систематично, използват се и други канали за отчитане на резултатите от изпълнените проекти.				X					3
8.3.	Създаден ли е и поддържа ли се в актуален вид регистър на обществените поръчки на територията на общината?	Общината има регистър, който съдържа актуална информация относно всички етапи на провеждане на обществената поръчка и резултатите от нея. Информацията е достъпна и чрез онлайн регистър на обществените поръчки.								X	3

ВЪПРОС	ПРИНЦИП	ДОКАЗАНО АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ (описаните ситуации)	СКАЛА ЗА ОЦЕНКА					ОБЩО ТОЧКИ
			0	1	2	3		
1	2	3	4	5	6	7	8	
8.4.	Успява ли общината да мобилизира граждански интерес при провеждането на обществени обсъждания на съответната общинска политика и под какви форми?	Общината провежда изискващите се в отделните закони, публични обсъждания на съответната общинска политика като информира гражданите за мястото, деня и часа на срещата, чрез обява на входа на общината.			X		2	
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 8:							10	
ПРИНЦИП 9: УСТОЙЧИВОСТ								
9.1.	До каква степен промените в резултат на изпълнението на мерки, проекти и инициативи по съответната общинска политика, могат да се запазят след приключване на програмата и имат потенциал за трайно въздействие?	В съответната общинска политика подробно са описани конкретни мерки, проекти и инициативи. Към момента на оценката са изпълнени на 81% от тях, носят положителни ползи за гражданите на общината и постигнатите резултати са запазени. Ефектите и ползите от реализацията на конкретните мерки, проекти и инициативи могат да бъдат надградени с бъдеща актуализация на съответната общинска политика или в нови местни политики.				X	3	
9.2.	В съответната общинска политика застъпени ли са принципите на равенство между половете и отсъствие на дискриминация, устойчиво развитие и опазване на околната среда? Как се спазват? Има ли мерки, които гарантират тяхното спазване?	В съответната общинска политика само са описани принципите на равенство между половете и отсъствие на дискриминация, устойчиво развитие и опазване на околната среда, но не са предвидени мерки за тяхното прилагане.		X			1	
9.3.	Разполага ли общинската администрация с необходимият административен капацитет и компетентност за изпълнение на съответната общинска политика?	В общинската администрация има определени/и служител/и или административни звена, които да отговарят за изпълнението, наблюдението, отчитането и актуализирането на съответната общинска политика. Тези им задължения и отговорности са описани в нарочна заповед на кмета на общината и длъжностните им характеристики. Съществува механизъм за създаване на гъвкави екипи при необходимост. Служителите, ангажирани със съответната секторна стратегия/програма са обучени в областта на стратегическото планиране и формирането на политики, вкл. свързани със съответната секторна стратегия/програма.				X	3	
ОБЩО ЗА ПРИНЦИП 9:							7	
ОБЩА ОЦЕНКА :							158	

Приоритет/Специфична цел/ Марка/ Година	ПОСТИГНАТИ РЕЗУЛТАТИ 2014 - 2017										% на изпълнение на общото финансиране						
	ЦЕЛНИ РАНИ					Национално съфинансирание						Друга помощ, вкл. финансови инструменти, заемни средства					
	Общо финансиране	Национално съфинансирание			Общо финансиране	Общо	Държавно		Частен сектор	Фондове на ЕС							
		Общо	Общо	Общински бюджет			Републикански бюджет, национални програми	Общински бюджет									
2	3	4	5	6	7	8	9	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
ПРИОРИТЕТ 1: Повишаване на конкурентоспособността на местната икономика за подобряване жизнения стандарт и доходите на населението																	
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 1:	6 583 050	1 488 050	1 90 050	147 000	43 050	1 298 000	3 480 000	1 615 000	1 410 000	0	0	0	1 410 000	0	0	21%	
Специфична цел 1: Балансирано развитие на традиционни отрасли	2 846 350	561 350	72 350	55 000	17 350	489 000	1 470 000	815 000	270 000	0	0	0	270 000	0	0	9%	
Марка 1.1.1: Поддръжка за развитието на традиционни стопански дейности при използване на местни ресурси	1 152 350	112 350	38 350	30 000	8 350	74 000	640 000	400 000	270 000	0	0	0	270 000	0	0	23%	
% на изпълнение по видове финансиране								23%	240%	0%	0%	0%	365%	0%	0%		
Марка 1.1.2 Насърчаване сдружаването на производители, създаване на местни кластери	1 694 000	449 000	34 000	25 000	9 000	415 000	830 000	415 000	0	0	0	0	0	0	0	0%	
% на изпълнение по видове финансиране								0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		
Специфична цел 2 Поддръжка за повишаване на конкурентоспособността на малкия и средния бизнес	832 000	152 000	34 000	25 000	9 000	118 000	530 000	150 000	940 000	0	0	0	940 000	0	0	113%	
Марка 1.2.1 Насърчаване на предприемачеството и развитието на малки и средни предприятия	832 000	152 000	34 000	25 000	9 000	118 000	530 000	150 000	940 000	0	0	0	940 000	0	0	113%	
% на изпълнение по видове финансиране								113%	618%	0%	0%	0%	797%	0%	0%		
Специфична цел 3 Създаване на предпоставки за подобряване на бизнес средата	2 904 700	774 700	83 700	67 000	16 700	691 000	1 480 000	650 000	200 000	0	0	0	200 000	0	0	7%	
Марка 1.3.1. Превключване на инвестиции	1 467 350	387 350	41 850	33 500	8 350	345 500	740 000	340 000	200 000	0	0	0	200 000	0	0	14%	
% на изпълнение по видове финансиране								14%	52%	0%	0%	0%	58%	0%	0%		
Марка 1.3.2 Поддръжка за развитие на нов бизнес	1 437 350	387 350	41 850	33 500	8 350	345 500	740 000	310 000	0	0	0	0	0	0	0	0%	
% на изпълнение по видове финансиране								0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%		
ПРИОРИТЕТ 2 Развитие на човешките ресурси, подобряване достъпа до заетост, образование и здравеопазване																	
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 2:	9 774 000	2 389 000	2 107 500	1 820 000	287 500	281 500	6 365 000	1 020 000	4 602 226	2 036 308	2 036 308	1 729 614	306 694	0	2 562 918	3 000	47%
Специфична цел 1 Подобряване на достъпа и качеството на образованието, учене през целия живот	3 809 500	599 500	537 000	490 000	47 000	62 500	2 870 000	340 000	777 057	334 257	334 257	118 939	215 318	0	439 800	3 000	20%

Мярка 2.1.1.1. Подобриване на инфраструктурата и повишаване на енергийната ефективност на образователните институции в община Мадан	2 427 500	367 500	349 000	320 000	29 000	18 500	1 850 000	210 000	719 057	276 257	276 257	60 939	215 318	0	439 800	3 000	30%
% на изпълнение по видове финансираня									30%	75%	79%	19%	742%	0%	24%	1%	
Мярка 2.1.1.2. Подобриване на условията за достъп до образование за лица от уязвимите групи на населението и подготвяване на предприемачеството напускаше от училище	751 000	136 000	114 000	105 000	9 000	22 000	550 000	65 000	58 000	58 000	58 000	58 000	0	0	0	0	8%
% на изпълнение по видове финансираня									8%	43%	51%	55%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 2.1.3. Обучение през целия живот и придобиване на компетентности съобразени с предизвикателствата на пазара на труда	631 000	96 000	74 000	65 000	9 000	22 000	470 000	65 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансираня									0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Специфична цел 2. Осигуряване на висококачествени социални и здравни услуги за местното население	4 000 500	760 500	678 500	565 000	113 500	82 000	2 880 000	360 000	3 767 308	1 644 190	1 644 190	1 560 830	83 360	0	2 123 118	0	94%
Мярка 2.2.1. Повишаване на качеството и броя на предоставяните социални услуги	1 612 000	372 000	345 000	245 000	100 000	27 000	1 180 000	60 000	1 474 778	62 920	62 920	37 100	25 820	0	1 411 858	0	91%
% на изпълнение по видове финансираня									91%	17%	18%	15%	26%	0%	120%	0%	
Мярка 2.2.2. Подобриване достъпа и качеството на предоставяните здравни услуги	2 388 500	388 500	333 500	320 000	13 500	55 000	1 700 000	300 000	2 292 530	1 581 270	1 581 270	1 523 730	57 540	0	711 260	0	96%
% на изпълнение по видове финансираня									96%	407%	474%	476%	426%	0%	42%	0%	
Специфична цел 3. Подобриване на заетостта и качествените характеристики на човешките ресурси	1 964 000	1 029 000	892 000	765 000	127 000	137 000	615 000	320 000	57 861	57 861	57 861	49 845	8 016	0	0	0	3%
Мярка 2.3.1. Подкрепа за превенция на отпадането от пазара на труда	622 000	252 000	225 000	125 000	100 000	27 000	310 000	60 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансираня									0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 2.3.2. Придобиване на ключови компетентности на заети и безработни лица, в т.ч. и обучение на работното място	778 500	388 500	333 500	320 000	13 500	55 000	250 000	140 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансираня									0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	

Марка 2.3.3. Подобряване на условията на труд на работното място	563 500	388 500	333 500	320 000	13 500	55 000	55 000	120 000	57 861	57 801	57 861	49 845	8 016	0	0	0	0	10%
% на изпълнение по видове финансирання									10%	15%	17%	16%	59%	0%	0%	0%	0%	0%
ПРИОРИТЕТ 3 Доизграждане и подобряване на инфраструктурата за интегрирано пространствено развитие и опазване на околната среда																		
Общо ЗА ПРИОРИТЕТ 3:	22 866 000	6 011 000	5 626 000	4 310 000	1 316 000	385 000	15 655 000	1 200 000	36 815 644	14 580 495	14 580 495	13 599 642	980 853	0	22 234 673	476	161%	
Специфична цел 1 Доизграждане и подобряване на техническата инфраструктура	13 510 000	2 710 000	2 710 000	2 240 000	470 000	0	10 800 000	0	25 012 973	8 364 878	8 364 878	7 651 264	713 614	0	16 648 095	0	185%	
Марка 3.1.1	8 340 000	1 440 000	1 440 000	1 440 000	0	0	6 900 000	0	23 316 880	6 668 785	6 668 785	6 032 061	636 724	0	16 648 095	0	280%	
Рехабилитация/реконструкция на републиканската и общинската пътна мрежа									280%	463%	463%	419%	100%	0%	241%	0%	0%	
% на изпълнение по видове финансирання																		
Марка 3.1.2 Реконструкция и изграждане на ВИК инфраструктура	5 170 000	1 270 000	1 270 000	800 000	470 000	0	3 900 000	0	1 696 093	1 696 093	1 696 093	1 619 203	76 890	0	0	0	0	33%
% на изпълнение по видове финансирання									33%	134%	134%	202%	100%	100%	0%	0%	0%	
Специфична цел 2 Интегрирано пространствено развитие на територията	5 323 000	1 648 000	1 523 000	1 050 000	473 000	125 000	3 245 000	430 000	6 087 662	501 084	501 084	240 453	260 631	0	5 586 578	0	114%	
Марка 3.2.1 Подобряване съгласуваността между устройствено и стратегическо планиране на територията	908 000	683 000	643 000	500 000	143 000	40 000	195 000	30 000	186 290	186 290	186 290	91 788	94 502	0	0	0	0	21%
% на изпълнение по видове финансирання									21%	27%	29%	18%	66%	0%	0%	0%	0%	
Марка 3.2.2 Подобряване на взаимодружението и взаиморъжките между град Мадан и селата в общината	4 415 000	965 000	880 000	550 000	330 000	85 000	3 050 000	400 000	5 901 372	314 794	314 794	148 665	166 129	0	5 586 578	0	134%	
% на изпълнение по видове финансирання									134%	33%	36%	27%	50%	0%	183%	0%	0%	
Специфична цел 3 Опазване на околната среда и превенция на риска	4 033 000	1 653 000	1 393 000	1 020 000	573 000	260 000	1 610 000	770 000	5 715 009	5 714 533	5 714 533	5 707 925	6 608	0	0	476	142%	
Марка 3.3.1 Подобряване, развитие на инфраструктура за третиране на отпадъци и внедряване на съвременни технологии	1 568 000	718 000	633 000	550 000	83 000	85 000	700 000	150 000	5 696 884	5 696 408	5 696 408	5 692 940	3 468	0	0	476	363%	
% на изпълнение по видове финансирання									363%	793%	900%	1035%	4%	0%	0%	0%	0%	
Марка 3.3.2 Подобряване качеството на атмосферния въздух	1 420 000	550 000	460 000	340 000	120 000	90 000	560 000	310 000	11 395	11 395	11 395	11 395	0	0	0	0	1%	
% на изпълнение по видове финансирання									1%	2%	2%	3%	6%	0%	0%	0%	0%	

Марка 3.3.3. Превенция и управление на риска от природни бедствия и аварии	1 045 000	385 000	300 000	130 000	170 000	85 000	350 000	310 000	6 730	6 730	6 730	3 590	3 140	0	0	0	0	1%
% на изпълнение по видове финансиране									1%	2%	2%	3%	2%	0%	0%	0%	0%	0%
ПРИОРИТЕТ 4 Ефективно използване на местното природно и културно наследство за устойчиво развитие на туризма																		
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 4:	13 251 000	3 761 000	2 281 000	1 422 000	859 000	1 480 000	7 690 000	1 800 000	156 091	156 091	156 091	140 670	15 421	0	0	0	0	1,18%
Специфична цел 1 Съхраняване и развитие на природния потенциал	1 157 000	247 000	197 000	180 000	17 000	50 000	710 000	200 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
Марка 4.1.1 Опазване и възстановяване на природното наследство	1 157 000	247 000	197 000	180 000	17 000	50 000	710 000	200 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансиране									0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Специфична цел 2 Развитие и валоризиране на културното наследство	3 382 000	1 732 000	1 072 000	651 000	421 000	660 000	1 050 000	600 000	56 921	56 921	56 921	41 500	15 421	0	0	0	0	2%
Марка 4.2.1 Поддържане и подобряване на културната инфраструктура	1 570 000	740 000	500 000	430 000	70 000	240 000	530 000	300 000	48 921	48 921	48 921	41 500	7 421	0	0	0	0	3%
% на изпълнение по видове финансиране									3%	7%	10%	10%	11%	0%	0%	0%	0%	0%
Марка 4.2.2 Подобряване на достъпа до изкуство и повишаване на културата на населението	1 812 000	992 000	572 000	221 000	351 000	420 000	520 000	300 000	8 000	8 000	8 000	0	8 000	0	0	0	0	0,44%
% на изпълнение по видове финансиране									0,44%	0,81%	1,40%	0%	2,28%	0%	0%	0%	0%	0%
Специфична цел 3 Балансирано развитие на туристическия продукт и проведяне на активна маркетингова политика	8 712 000	1 782 000	1 012 000	591 000	421 000	770 000	5 930 000	1 000 000	99 170	99 170	99 170	99 170	0	0	0	0	0	1,14%
Марка 4.3.1 Подкрепа развитието на различни видове туризъм и туристически атракции, изграждане на туристически информационен център и инфо точки	7 460 000	1 260 000	790 000	430 000	360 000	470 000	5 450 000	730 000	99 170	99 170	99 170	99 170	0	0	0	0	0	1,33%
% на изпълнение по видове финансиране									1,33%	8%	12,55%	23,06%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Марка 4.3.2 Комплексно маркетингово представяне и реклама на общината	1 252 000	522 000	222 000	161 000	61 000	300 000	480 000	250 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансиране									0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%

ПРИОРИТЕТ 5 Добро управление и повишаване на институционалния капацитет																	
ОБЩО ЗА ПРИОРИТЕТ 5:	1 066 500	250 500	135 500	82 000	53 500	115 000	751 000	65 000	262 313	18 721	18 721	18 721	0	0	243 592	0	25%
Специфична цел 1 Укрепване на административния капацитет за подобряване на процесите на управление	658 500	98 500	78 500	48 500	30 000	20 000	560 000	0	148 254	18 721	18 721	18 721	0	0	129 533	0	23%
Мярка 5.1.1 Повишаване на професионалните и етикови компетенции на служителите в общинска администрация	330 500	20 500	20 500	10 500	10 000	0	310 000	0	91 468	0	0	0	0	0	91 468	0	27.68%
% на изпълнение по видове финансиране									27.68%	0%	0%	0%	0%	0%	29.51%	0%	
Мярка 5.1.2 Въвеждане на нови управленски подходи, стратегии, укрепване на партньорството	164 000	39 000	29 000	19 000	10 000	10 000	125 000	0	38 065	0	0	0	0	0	38 065	0	23%
% на изпълнение по видове финансиране									23%	0%	0%	0%	0%	0%	30.45%	0%	
Мярка 5.1.3 Намалване на административната тежест за бизнеса и местното население, достъп до качествени обществени услуги	164 000	39 000	29 000	19 000	10 000	10 000	125 000	0	18 721	18 721	18 721	18 721	0	0	0	0	11%
% на изпълнение по видове финансиране									11%	48%	65%	99%	0%	0%	0%	0%	
Специфична цел 2 Развитие на партньорство за подобряване на социално-икономическото развитие	408 000	152 000	57 000	33 500	23 500	95 000	191 000	65 000	114 059	0	0	0	0	0	114 059	0	28%
Мярка 5.2.1 Поддържане и развитие на механизмите за обществени консултации, насърчаване на сътрудничеството между заинтересованите страни	285 000	125 000	30 000	17 500	12 500	95 000	95 000	65 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0%
% на изпълнение по видове финансиране									0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	
Мярка 5.2.2 Развитие на междуобщинско, трансгранично и транснационално сътрудничество	61 500	13 500	13 500	8 000	5 500	0	48 000	0	57 055	0	0	0	0	0	57 055	0	93%
% на изпълнение по видове финансиране									93%	0%	0%	0%	0%	0%	119%	0%	
Мярка 5.2.3 Насърчаване на публично-частното партньорство	61 500	13 500	13 500	8 000	5 500	0	48 000	0	57 004	0	0	0	0	0	57 004	0	93%
% на изпълнение по видове финансиране									93%	0%	0%	0%	0%	0%	119%	0%	
ВСИЧКО:	53 540 550	13 899 550	10 340 050	7 781 000	2 559 050	3 559 500	33 941 000	5 798 000	43 246 274	18 201 615	16 791 615	15 488 647	1 302 948	1 410 000	25 041 183	3 476	81%
Съотношение на видовете финансиране спрямо Общо получените																	
Съотношение на видовете финансиране спрямо заложените в ОПР																	
									81%	42%	39%	36%	3%	3%	58%	0.008%	
										131%	162%	199%	51%	40%	74%	0.061%	