Проект за изменение и допълнение на Наредба № 7 за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местни дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мадан

§1. Чл.7, ал.1 се допълва, като придобива следния вид:

Чл. 7. (1) Данъчните и не данъчните приходи се набират от физически и юридически лица въз основа на закон или друг нормативен акт, административен акт или договор. Постъпленията от данъци не са целеви и служат за покриване на плащанията.

§2.Чл.16 се допълва, като придобива следния вид:

Чл.16. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година общинския съвет определя:

- Максималния размер на новия общински дълг;

- Общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;

- Максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година

– Максимален размер на дълга на юридически лица, включително към под сектор местно управление.

§3.Чл.21 се изменя, като придобива следния вид:

Чл. 21. (1) Бюджетните взаимоотношения, включително(оптпада) Размерът им по видове на основните бюджетни взаимоотношения междуобщинският бюджет и централния бюджет, се определят със Закона за държавния бюджет за съответната година.

§4.Чл.22 се изменя, като придобива следния вид:

Чл. 22. (1) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

* 1. Трансфери за :

а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

б) местни дейности, включително(отпада) обща изравнителна субсидия и за зимно поддържане и снегопочистване на общински пътища;

в) целева субсидия за капиталови разходи;

г) други целеви разходи, включително за местни дейности;

д) финансови компенсации от държавата;

* 1. временни безлихвени заеми.
     1. В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.
     2. Средствата по ал. 1, т. 1 се предоставят въз основа на Закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.
     3. Средствата по ал. 1, т.1, букви „а", „б" и „в" се предоставят в срокове, определени със Закона за държавния бюджет за съответната година.

§5.Чл.23 се изменя, като придобива следния вид:

Чл. 23. (1) Държавата финансира делегираните на общината държавни дейности с обща субсидия за тези дейности, за сметка на централния бюджет, както и за сметка на бюджета на първостепенните разпоредители с бюджет по държавния бюджет.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

§6.Чл.25 се изменя, като придобива следния вид:

Чл. 25.(1) Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и Механизмът за неговото разпределение по общини се определят от Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Извън случаите по чл. 51, ал. 2 бюджетните взаимоотношения между бюджетите на общините и централния бюджет могат да се променят по реда на раздел II на глава осма от съответния орган, включително за сметка на намаление на бюджетното взаимоотношение на бюджета на първостепенен разпоредител с бюджет по държавния бюджет с централния бюджет, при изпълнение на области на политики, проекти, програми и възлагане на дейности.

(2) става (3) Проектът на Механизма по ал. 1 се съгласува с Националното сдружение на общините в Република България.

§7.Чл.29 се изменя, като придобива следния вид:

Чл. 29. (1) Кметът на общината разработва проекта за общинския бюджет със съдействието на кметовете на кметства, кметски наместници и на ръководителите на дейностите и заведенията, финансирани от общинския бюджет по показателите :

(2) Общинският бюджет се разработва на базата на:

одобрената от Министерски съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на основните бюджетни взаимоотношения на (държавния бюджет с общините) се изменя – бюджета на общината с централния бюджет, както и одобрената бюджетна прогноза по чл.28, ал.2 от Закона за публичните финанси;

§.8 **чл. 30, чл. 31,чл. 32,чл. 33 се отменят.**

(отпада) Чл. 30. (1) Проектът на общинския бюджет се публикува на интернет страница на Община Мадан.

* + - * 1. Кметът на Община Мадан организира изготвянето на материал, представляващ основните показатели на документа, в достъпен за гражданите формат и вид, който се предоставя на участващите в обсъждането.
        2. В местен ежедневник се публикува обява, съдържаща датата, мястото и дневния ред за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.
        3. Обявата за публичното обсъждане се публикува най-малко седем дни преди провеждането му.

(отпада) Чл.31 (1) Кметът на Община Мадан отправя покани за участие в обсъждането до заинтересовани страни - синдикати, бизнес организации, неправителствени организации и други лица.

Становища и предложения по проекта за общински бюджет могат да се предоставят в деловодството на Община Мадан не по-късно от два дни преди провеждане на публичното обсъждане.

За постъпилите становища и предложения направени по време на публичното обсъждане на проекта за общинския бюджет, се съставя протокол, който е неразделна част от проекта за общинския бюджет при разглеждането му на заседание на Общински съвет – Мадан.

(отпада) Чл. 32. Срокът за провеждане на публичното обсъждане на проекта за бюджет за съответната година е 30 ноември на предходната година.

(отпада) Чл. 33. Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията от министъра на финансите по изпълнението на бюджетната процедура, от индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и от прогнозите по чл. 27, ал. 2 от настоящата Наредба.

§9. Чл. 34.става чл.30

§10.Чл.35, става чл.31, като се изменя и допълва по следния начин:

Чл. 31. (1) Проектът на бюджета се разглежда от общинския съвет.

Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 29, ал.1, в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със Закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други, относими за общината показатели и разпоредби.

С решението по ал. 2 общинският съвет одобрява и:

максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

Размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

разчетите за финансиране на капиталови разходи, включително за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година , по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

актуализирана бюджетна прогноза;

Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т.6, определена от Закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението й се одобрява с решение на общинския съвет.

При разглеждането от общинския съвет на бюджета на община в процедура по финансово оздравяване се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджет на общината.”

Със Закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

друг размер на ограниченията по ал. 3, т.1 и 2;

общинските бюджети да включват и други показатели.

Бюджетът на общината се разпределя по тримесечия и разпределението се утвърждава от кмета на общината.

(8). индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

(9). актуализирана бюджетна прогноза.

§11. чл.36 става чл.32

§12. чл.37 става чл.33

§13. чл.38, става, чл.34, като се изменя и допълва по следния начин:

Чл. 34. Бюджетът на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерство на финансите и Сметна палата се предоставя информация за одобрени показатели по чл.94, ал.4 от Закона за публичните финанси по ред определен от Министерство на финансите

§14. чл.39 **става** чл.35

§15. чл.40 **става** чл. 36

§16. чл.41 **става** чл.37

§17. Чл.42, **става чл.38, като се изменя и допълва по следния начин:**

Чл. 38. (1) Промени по бюджета на общината през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

* 1. Промените по бюджета на общината, извън тези в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки съгласно чл. 26, ал. 2 от настоящата Наредба, се одобряват от общинския съвет. Промените засягащи държавно делегираните дейности се одобряват при спазване на ограниченията по чл.43.ал.1.
  2. Общинският съвет може да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.
  3. Кметът на общината отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него.
  4. С настоящата Наредба /в Приложение № 1 към Наредбата/ са определени условията и редът за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2 и ал. 6 от Закона за публичните финанси.

§18. Чл.43, **става чл.39, като се изменя и допълва по следния начин:**

Чл. 39. (1) Общинският съвет може до колкото със закон не е определено друго да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:

* + 1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;
    2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите;

3. да се разпорежда с резервния бюджетен кредит;

* + - 1. В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.
      2. Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.
      3. След извършване на промени по реда на ал. 1, както и за промените извършени от прилагащите делегиран бюджет разпоредители, кметът представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети тримесечно под формата на приложения за приходната и разходната част на бюджета.

§19. чл.44 **става** чл.40

§20. Чл.45, **става чл.41, като се изменя и допълва по следния начин:**

Чл. 41. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията

на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общините фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

* + - * 1. Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура и за погасяване на временни безлихвени заеми, отпуснати по реда на чл.130ж, ал.1.
        2. Постъпленията от приватизация може да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.
        3. Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

§21. Чл.46, **става чл.42, като се изменя по следния начин:**

Чл. 42. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

(2) Не се допуска поемането на ангажименти за разходи от кметовете на общини, ако общината не е привела показателите си за поети ангажименти и задължения за разходи в съответствие с ограниченията по чл. 94, ал. 3, т. 1 и 2.

(3) Не се допуска натрупването на нови задължения за капиталови разходи и/или поемането на ангажименти за капиталови разходи за сметка на приходи, ако планираните по бюджета на общината приходи не се изпълняват.

(4) Не се допуска увеличение на наличните по бюджета на общината към края на годината просрочени задължения спрямо отчетените към края на предходната година, ако наличните към края на предходната година просрочени задължения надвишават 5 на сто от отчетените разходи.

§22. Чл.47, **става чл.43, като се изменя по следния начин:**

Чл. 43. Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, може да се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок един месец от приключването на разплащанията, но не по-късно от 20 декември.

(2) Постъпилите по бюджетите на общините средства от трансфери по чл. 52, ал. 1, т. 1, букви "а" – "в" не се възстановяват и може да се разходват за същите цели и през следващите бюджетни години.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

§23. чл.48 **става** чл.44

§24. чл.48 а,б,г,д,е,ж,з,и,к **става** чл.44 а,б,г,д,е,ж,з,и,к

**§25. Чл.44, в се изменя по следния начин:**

44в*.* (1) Министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на Чл. 130, ал.1 от Закона за публичните финанси, които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

**§26 номерацията на членовете се променя, както следва**

чл. 49 **става** чл.45

чл.50 **става** чл.46

чл.51 **става** чл.47

чл.52 **става** чл.48

чл.53 **става** чл.49

чл.54 **става** чл.50

чл.55 **става** чл.51

чл.56 **става** чл.52

чл.57 **става** чл.53

чл.58 **става** чл.54

чл.59 **става** чл.55

Чл. 60. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;

1. рефинансиране на съществуващ дълг;
2. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
3. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;
4. общински проекти за публично-частно партньорство.
5. финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

§27. Чл.60, **става чл.56, като се изменя и допълва по следния начин:**

Чл. 56. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;

1. рефинансиране на съществуващ дълг;
2. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
3. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;
4. общински проекти за публично-частно партньорство.
5. финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси.
6. Финансиране на проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 година за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347/320 от 20 декември 2013 г.), наричан по-нататък "Регламент № 1303/2013", от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.
7. Разплащане на просрочени задължения;
8. Осигуряване на плащания по предоставени временни безлихвени заеми за сметка на централния бюджет по реда на Закона за публичните финанси.

§28. Чл.61, **става чл.57, като се изменя и допълва по следния начин:**

Чл. 57. (1) Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

* 1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината;
  2. капиталови разходи;
  3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
  4. плащания по изискуеми общински гаранции;
  5. плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.
  6. Проекти чрез финансови инструменти по смисъла на чл. 2, т. 11 от Регламент 1303/2013 от финансови посредници, избрани от "Фонд мениджър на финансови инструменти в България" ЕАД въз основа на открита, прозрачна, пропорционална и недискриминационна процедура.
     1. Краткосрочният дълг по ал. 1, освен в случаите по ал. 1, т. 2, трябва да бъде погасен в рамките на бюджетната година, в която е поет, но не по-късно от 25 декември на съответната година.
     2. В случай че краткосрочният дълг по ал. 1, т. 3 не може да бъде погасен в срока по ал. 2, той трябва да бъде поет за срок не по-дълъг от 6 месеца.

**§29 номерацията на членовете се променя, както следва**

чл.62 **става** чл.58

чл.63 **става** чл.59

чл.64 **става** чл.60

чл.65 **става** чл.61

чл.66 **става** чл.62

чл.67 **става** чл.63

чл.68 **става** чл.64

чл.69 **става** чл.65

чл.70 **става** чл.66

чл.71 **става** чл.67

чл.72 **става** чл.68

§30. **ИЗМЕНЕНИЯ И ДОПЪЛНЕНИЯ НА *ПРИЛОЖЕНИЕ 1***

Приложение № 1 към чл.42, ал.5 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мадан.

Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2 от Закона за публичните финанси

/свързан с поетите ангажименти и възникналите задължения/

1. Община Мадан изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.
2. Общински съвет - Мадан одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на Община Мадан индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Община Мадан и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.
3. Второстепенните разпоредители изготвят и представят в Община Мадан справка за поетите ангажименти заедно с Отчета за касово изпълнение на бюджета.
4. Разпоредителите с бюджет изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04/01.04.2010 год. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)
5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на Община Мадан за предходната година, които ще се реализират през текущата година; не разплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.
6. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.
7. Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.
8. За спазване на изискването на чл.94, ал.3, т.2 от Закона за публичните финанси за максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината,следва наличните поети ангажименти към края на годината да не надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години,ограничението не се прилага за ангажименти за разходи,финансирани за сметка на помощи и дарения.
9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.

**СЕ ИЗМЕНЯ по следния начин:**

Приложение № 1 към чл.42, ал.5 от Наредба за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Мадан.

Правила за условията и реда за извършване на промени, наблюдение, оценка и контрол на показателите по чл.94, ал.3, т.1 и 2 и ал.6 от Закона за публичните финанси

/свързан с поетите ангажименти и възникналите задължения/

1. Община Мадан изготвя консолидирана справка за поетите ангажименти и възникнали задължения.
2. Общински съвет - Мадан одобрява с тригодишната бюджетна прогноза на Община Мадан индикативни стойности за максимален размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през съответната година по бюджета на Община Мадан и за максимален размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през съответния период.
3. Второстепенните разпоредители изготвят и представят в Община Мадан справка за поетите ангажименти заедно с Отчета за касово изпълнение на бюджета.
4. Разпоредителите с бюджет изготвят справката като се съобразяват с условията за поет ангажимент, дадени с указание ДДС № 04/01.04.2010 год. на Министерство на финансите. Поемане на ангажимент е налице, когато в резултат на сключен договор, международно споразумение, нормативен акт, решение на държавен, общински или съдебен орган или въз основа на друг документ се ангажира (обвързва) бюджет, извънбюджетна сметка или фонд на бюджетното предприятие с бъдещо плащане (плащания) на конкретно определима сума (суми) към конкретно определено лице (лица) при бъдещо изпълнение или наличие на определени условия и обстоятелства, засягащи съответното лице-получател на сумата (например насрещно изпълнение на задълженията по договор и др.)
5. Разчитането на разходите при съставяне на бюджета за съответната бюджетна година включват остатъка от поетите ангажименти, отразени в Годишния финансов отчет (ГФО) на Община Мадан за предходната година, които ще се реализират през текущата година; не разплатени задължения от предходната година и новите задължения, които ще бъдат поети.
6. Наличният ангажимент по сключен договор с доставчици на активи и услуги, в края на всеки отчетен период е размера на определената сума по договора, намален с фактурираните задължения.
7. Разходите за консумативи (вода, ел.енергия, топлоенергия) и договори с единични цени на разплащане се отчитат като текущ ангажимент и текущ разход за бюджетната година.
8. За спазване на изискването на чл.94, ал.3, т.2 от Закона за публичните финанси за максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината,следва наличните поети ангажименти към края на годината да не надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години,ограничението не се прилага за ангажименти за разходи,финансирани за сметка на помощи и дарения.
9. При отразяване на ангажиментите и задълженията да се прилагат указанията на Министерство на финансите.